

**PONTIFICIA UNIVERSIDAD CATÓLICA DEL
ECUADOR
FACULTAD DE ECONOMÍA**

**Borrador de la disertación previa a la obtención del
título de Economista**

*El reciclaje como alternativa de empleo digno en la
Ciudad de Quito en el año 2013.*

**Katherine Abigail Ulloa Araúz
katy_ulloa19@hotmail.com**

**Directora: Eco. Verónica Cordero
vicordero@puce.edu.ec**

Quito, abril 2016

Resumen

En la presente investigación se analizan las condiciones laborales de las personas dedicadas al reciclaje en la ciudad de Quito, con el fin de conocer los requisitos que cumple esta actividad para ser catalogada como trabajo digno según los objetivos de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), para ello se utilizó los resultados recabados en dos documentos, el primero es el Censo de recicladores de la ciudad de Quito realizado por la Secretaría del Ambiente y la Fundación PANEL y el segundo es un estudio realizado para el levantamiento de información sobre el sector de reciclaje y recicladores en cuatro ciudades de Ecuador financiado por el Banco Internacional Desarrollo (BID), Workers Solidarity Alliance (WSA) Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) Fundación AVINA y COCA COLA y realizado por la consultora Advance. En el documento se hace una revisión de algunas experiencias a nivel internacional sobre la actividad del reciclaje y sus trabajadores con lo cual se llegó a la conclusión de que aún falta condiciones laborales para que las personas dedicadas al reciclaje de la ciudad de Quito gocen plenamente de un trabajo digno.

Palabras Claves: Trabajo digno, Reciclaje, Personas dedicadas al reciclaje, Asociaciones.

Abstract

In this research the working conditions of recyclers are analyzed in order to find the missing to consider recycling activity as a decent job in Quito City gaps taking into account the guidelines for decent work according to the International Labour Organisation (ILO), for it results collected in two documents was used, the first is the Census recyclers Quito by the Ministry of Environment and the Foundation panel and the second is a consultancy for the gathering of information on the recycling sector and recyclers in four cities in Ecuador by the International Development Bank (IDB), Workers Solidarity Alliance (WSA) Multilateral Investment Fund (MIF) Avina Foundation and Coca Cola. The paper reviews some international experiences on the activity of recycling and workers with which he concluded that there is still conditions is done so that the people involved in recycling in the city of Quito enjoy in fullness a decent job.

Keywords: Decent work, recycling, recyclers, Associations.

*A todas las personas que han ayudado a mi
crecimiento personal, en especial a mi familia, por su
apoyo incondicional y a Daniel, mi hijo, por ser mi
fuente de inspiración*

El reciclaje como alternativa de empleo digno en la Ciudad de Quito en el año 2013

Introducción.....	9
Metodología de trabajo	11
Fundamento teórico	13
1. Factores de la producción	13
2. Flujo circular de la Economía.....	13
3. Ciclo de vida del producto.....	15
4. Reciclaje	18
5. Beneficios sociales, ambientales y económicos del reciclaje	20
5.1. El reciclaje en la Prehistoria y Edad Antigua	21
5.2. Reciclaje en el Siglo XIX y XX	21
5.3. Siglo XXI: Personas dedicadas al reciclaje en el mundo	22
5.4 Asociatividad.....	23
6. Trabajo digno.....	24
7. Indicadores del trabajo digno	28
 Trabajo digno para el sector del reciclaje en la ciudad de Quito.....	 31
1.1 El reciclaje en la ciudad de Quito	31
1.2 Personas dedicadas al reciclaje en la ciudad de Quito.....	32
1.3 Estudios realizados en la ciudad de Quito	33
1.4 Reciclaje y trabajo digno	34
1.5 Crear trabajo	38
1.5.1 Población Económicamente Activa (PEA).....	39
1.6 Promover los derechos en el trabajo.....	41
1.6.1 Ingresos.....	41
1.6.2 Jornada de trabajo.....	42
1.6.3 Informalidad	43
1.6.4 Trabajo por Género.....	44
1.6.5. Distribución de la cantidad de personas menores de edad.....	45
1.6.6 Libertad de asociación	46
1.7 Extender la protección Social	47
1.7.1 Acceso a la seguridad social	48
1.7.2 Riesgos de salud	48

1.8 Promover el diálogo social	49
1.8.1 Apoyo por parte de instituciones gubernamentales	49
1.9 Brechas laborales.....	50
Experiencias Internacionales.....	54
2.1 Colombia	54
2.1.1 Crear trabajo	55
2.1.2 Promover los derechos en el trabajo.....	55
2.1.3 Extender la protección social.....	58
2.1.4 Promover el diálogo	58
2.2 Brasil.....	60
2.2.1 Crear trabajo	60
2.2.2 Promover los derechos en el trabajo.....	61
2.2.3 Extender la protección social.....	63
2.2.4 Promover el diálogo	64
2.3 Perú.....	66
2.3.1 Crear trabajo	66
2.3.2 Promover los derechos en el trabajo.....	67
2.3.3 Extender la protección social.....	69
2.3.4 Promover el diálogo	69
Conclusiones	71
Recomendaciones.....	74
Referencias bibliográficas	76
Anexo A	84
Anexo B.....	88

Índice de figuras

Figura N° 1 Diagrama del flujo circular de la renta simple	14
Figura N° 2 Diagrama del Flujo de la renta ampliada.....	15
Figura N° 3 Ciclo de vida del producto.....	16
Figura N° 4 Objetivos del trabajo digno	28
Figura N° 5 Tonelada/día de desechos en la ciudad de Quito	35

Índice de gráficos

Gráfico N° 1 Porcentaje de personas dedicadas al reciclaje que forman parte de la PEA en la ciudad de Quito	40
Gráfico N° 2 Relevancia económica que las personas dedicadas al reciclaje le dan a la actividad del reciclaje	41
Gráfico N° 3 Días de trabajo de las personas dedicadas al reciclaje en la ciudad de Quito	43
Gráfico N° 4 Personas con certificado de Gestor Ambiental	44
Gráfico N° 5 Personas dedicada al reciclaje por Género	45
Gráfico N° 6 Menores de edad dedicados a la actividad del reciclaje en la ciudad de Quito	46
Gráfico N° 7 Porcentaje de personas asociadas en el sector del reciclaje	47
Gráfico N° 8 Porcentaje de riesgos a los que están expuestas las personas dedicadas al reciclaje	49

Índice de Tablas

Tabla N° 1 Beneficios sociales, ambientales y económicos del reciclaje	20
Tabla N° 2 Precio promedio, ingreso total y cantidad total por reciclador en Quito	36
Tabla N° 3 Características escogidas por cada objetivo de trabajo digno	38
Tabla N° 4 Ingresos mensuales por persona	42
Tabla N° 5 Afiliado a un seguro	48
Tabla N° 6 Institución o fundación de la cual recibió apoyo	50
Tabla N° 7 Resumen de las características del trabajo digno de las personas dedicadas al reciclaje...	52
Tabla N° 8 Características escogidas por cada objetivo de trabajo digno para el análisis de Colombia	55
Tabla N° 9 Resumen de características las personas dedicadas al reciclaje de la ciudad de Bogotá en comparación con la Ciudad de Quito.	59
Tabla N° 10 Características escogidas por cada objetivo de trabajo digno para el análisis de Brasil...	60
Tabla N° 11 Resumen de características las personas dedicadas al reciclaje de Brasil en comparación con la Ciudad de Quito.....	65
Tabla N° 12 Características escogidas por cada objetivo de trabajo digno para el análisis de Perú	66
Tabla N° 13 Resumen de características las personas dedicadas al reciclaje de Perú en comparación con la ciudad de Quito.....	70
Tabla N° 14: Resumen de Artículos que garantizan el trabajo digno según las peticiones de las asociaciones de la ciudad de Quito.....	88

Glosario de términos

ANR	Asociación Nacional de Recicladores
ARB	Asociación de Recicladores de Bogotá
BID	Banco Internacional Desarrollo
BVRio	Bolsa Verde do Rio de Janeiro
CEPE	Comisión Económica de las Naciones Unidas para Europa
CIET	Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo
EMASEO	Empresa Municipal de Aseo
FOMIN	Fondo Multilateral de Inversiones
IEPS	Instituto de Economía Popular y Solidaria
IPEA	Instituto de Investigación Económica Aplicada de Brasil
JJE	Junta de los Jefes Ejecutivos de las Naciones Unidas para la Coordinación
MAE	Ministerio del Ambiente
MIES	Ministerio de Inclusión Económica y Social
MIPRO	Ministerio de Producción
MNCR	Movimiento Nacional de Recicladores de Brasil
MSP	Ministerio de Salud Pública
OBM	Organización con Base de Miembros
ODM	Objetivos del Milenio
OIT	Organización Internacional del Trabajo
OMS	Organización Mundial de la Salud
PEA	Población Económicamente Activa
PIB	Producto Interno Bruto
PNRS	Política Nacional de Residuos Sólidos
PNUD	Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo

PTDP	Programa de Trabajo Digno por País
RENAREC	Red Nacional de Recicladores
RENAREP	Red Nacional de Recicladores del Perú
UAESP	Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos
WSA	Workers Solidarity Alliance

Introducción

La cadena económica de la producción consta de tres factores principales, tierra, capital y trabajo, este último está compuesto por el esfuerzo del ser humano también catalogado como trabajador, quien aporta a la producción con la oferta de su capacidad ya sea esta intelectual o física y es retribuido con un salario que le permite subsistir económicamente y satisfacer sus necesidades.

El trabajo ha existido desde los inicios del ser humano y con el pasar de los tiempos fue calificado de distintas maneras, por ejemplo, en la edad antigua el trabajo era sinónimo de castigo, luego, en la época de la revolución industrial fue considerado como gratificante, pero, empezó a existir explotación dentro de las industrias, ocasionando que nazca el ideal del trabajo digno que garantice algunas condiciones de seguridad, entre las principales se encuentran: obtener un ingreso que permita costear como mínimo las necesidades del hogar, acceder a la seguridad social, horario de trabajo menor a 18 horas, por ello los trabajadores se unieron y así se logró establecer jornadas laborales más accesibles pasando de 14 horas a 10 horas y por último a 8 horas diarias (De Buen Lozano, 2006b: 4).

Con el pasar del tiempo, las sociedades empezaron a crecer, las plazas de empleo aumentaron, el consumo creció al igual que la cantidad de desechos sólidos con lo cual surgió una actividad conformada por personas que se encargaban de recoger los desechos sólidos, clasificarlos y extender su vida útil, es decir, reciclarlos pero por sus condiciones laborales fue catalogada como indeseada, sin tomar en cuenta que es altamente necesaria para mitigar el impacto ambiental que ocasionan el resto de la sociedad (Medina, 2007 b:1).

La recolección de desechos sólidos requiere de una gran fuerza laboral, además, es una actividad económica de la cual dependen algunas familias, es decir, genera recursos económicos para vivir y tiene proyecciones para generar ganancias a nivel local y nacional, por eso surge la importancia de analizar las condiciones socio económicas y laborales de las personas dedicadas al reciclaje, por lo tanto, es importante que la economía se preocupe por el trabajo digno de las personas dedicadas al reciclaje (Medina, 2007 b:1).

El presente estudio se divide en tres partes:

La primera parte abarca la fundamentación teórica para tener clara las bases en las que se basará la investigación, se enfoca en conocer las características y la importancia de la actividad del reciclaje a nivel social, económica y ambiental, además de explicar los objetivos del trabajo digno planteados por la OIT.

En la segunda parte se describe la situación general que abarca características laborales, económicas y sociales para identificar las condiciones que les hacen falta a las personas dedicadas al reciclaje en base a los cuatro objetivos para el trabajo digno según la OIT, se complementa con el análisis de la normativa

de Ecuador y ordenanzas municipales de la ciudad de Quito y se observa los costos y beneficios que tiene la actividad del reciclaje.

En la tercera parte se analiza la situación de Colombia, Brasil y Perú, países de la región en donde la actividad del reciclaje ha alcanzado la formalidad lo que ayudan a tener un trabajo digno a las personas dedicadas al reciclaje, el análisis al igual que en la segunda parte se lo realiza en base a los cuatro objetivos para el trabajo digno según la OIT.

Entre los principales hallazgos están que en la ciudad de Quito existe normativa que respalda al trabajo digno, sin embargo, tras el análisis de la realidad de las personas dedicadas al reciclaje bajo los cuatro objetivos para el trabajo digno según la OIT, no se aplica la normativa a la vida diaria, por esta razón surgen las asociaciones, para unirse y luchar por sus derechos y seguridades laborales. Otro hallazgo importante es que el apoyo que reciben de fundaciones y organismos gubernamentales ayudan a la formalidad de esta actividad, por lo tanto, la alianza y organización entre las personas dedicadas al reciclaje es clave para lograr el trabajo digno.

Metodología de trabajo

La actividad del reciclaje en Ecuador no cuenta con basta información a la actualidad por lo tanto para este trabajo se utilizará dos estudios:

- Censo a Gestores Ambientales de menor escala en la Ciudad de Quito realizado por la Secretaria del Ambiente junto a la Fundación PANEL
- Estudio aún no publicado¹ realizado en Ecuador por la Iniciativa Regional de Reciclaje Inclusivo BID-WSA / FOMIN / AVINA / COCA COLA y elaborado por la Consultora ADVANCE.

El segundo estudio, es un estudio amplio que se tiene sobre el sector del reciclaje, el objetivo fue levantar una línea base para cuatro ciudades del país (Quito, Guayaquil, Cuenca y Manta), para la ciudad de Quito contaron con la colaboración de 2264 personas dedicadas al reciclaje y el estudio se divide en cuatro partes:

- Normativa
- Mercado
- Socio-demográfico
- Socio –económico.

En los dos estudios existen diferencias en cuanto al número total de personas dedicadas al reciclaje en la ciudad de Quito y una de las razones es que no todas las personas dedicadas al reciclaje desean colaborar en el estudio ya sea por miedo u otros factores, por lo tanto, se tiene varias limitaciones para llegar a todas las personas.

Preguntas de investigación

La pregunta general del estudio es ¿Cuáles son las condiciones laborales para que el trabajo de reciclaje sea considerado digno en la ciudad de Quito en el año 2013?

Las preguntas específicas son:

- ¿Cuál es la situación y brechas laborales para que las personas dedicadas al reciclaje alcancen un empleo digno?

¹ Se tiene todos los permisos para poder hacer uso de la información del documento y se encuentra citado debidamente a lo largo del presente estudio.

- ¿Cuáles son las experiencias en Latinoamérica en cuanto al empleo digno para las personas dedicadas al reciclaje?

Objetivos:

Como objetivo general se desea saber las condiciones que faltan para que las personas dedicadas al reciclaje tengan un empleo digno en la ciudad de Quito en el año 2013. Para ello se planteó dos objetivos específicos que son los siguientes:

- Determinar la situación general y la brecha laboral de las personas dedicadas al reciclaje a fin de sugerir una política pública de empleo digno en la ciudad de Quito en el año 2013
- Analizar las experiencias en Latino América en cuanto a trabajadores dedicados al reciclaje en pos de alcanzar un empleo digno

Técnicas de investigación:

La investigación es de tipo exploratoria ya que se centra en describir una realidad, dentro de la investigación se usará las técnicas histórica y documental.

- Técnica documental: permite la recopilación de información sobre teorías que sustenten el estudio tanto de fenómenos como de procesos. Se hará uso de esa información de manera que se llegue a la construcción de conocimiento que permita crear un fuerte sustento para la investigación.
- Técnica de análisis histórico: esta técnica permite tomar información de experiencias pasadas, datos pasados, para lo cual se usa fuentes de información primarias y secundarias.

Mediante estas técnicas de investigación se realizará en el primer capítulo una reseña histórica del reciclaje a lo largo del tiempo en la ciudad de Quito, caracterizando a las personas dedicadas al reciclaje e indicando artículos puntuales de la normativa que garantiza el trabajo digno, además, en base a los cuatro objetivos que la OIT planteó en el programa de trabajo digno se analiza su situación con más detalle para lograr identificar las brechas laborales de las personas dedicadas al reciclaje.

En el segundo capítulo se utiliza las dos técnicas de investigación antes mencionadas y con ellas se estudia a tres países de la región, Colombia, Brasil y Perú, que fueron escogidos porque en ellos el reciclaje fue reconocido como actividad formal de la economía antes del año 2013, se analiza sus experiencias en base a los cuatro objetivos que la OIT planteó en el programa de trabajo digno y se contrasta con la información obtenida de la ciudad de Quito.

Fundamento teórico

La recopilación teórica desarrollada a continuación ayudará a evidenciar la importancia que tiene el trabajo digno dentro de la sociedad a través del reciclaje, por lo tanto, se abarcó temas como los factores de producción, el flujo de la economía, ciclo de vida del producto, beneficios del reciclaje, trabajo digno y sus indicadores, entre otros, con el objetivo de tener bases teóricas para sustentar el resto de la investigación, además, se realizará un enfoque especial en la realidad del trabajo digno en el Ecuador con lo cual se abrirá paso al primer capítulo donde se enfatizará a mayor profundidad la realidad de las personas dedicadas al reciclaje en la Ciudad de Quito.

1. Factores de la producción

Adam Smith, quien es considerado como el padre de la Economía, sostuvo que la riqueza se adquiere gracias a la combinación de los factores de producción, es decir, recursos que la economía necesita para producir bienes y servicios que tienen como objetivo satisfacer las necesidades de las personas, de esta manera Smith clasificó a los factores de producción en tres grupos: tierra, capital y trabajo (Smith, 1965, citado en Grupo Norma, 2005: 85).

Tierra: es un factor que proporciona la naturaleza o los elementos naturales, los cuales no se deben a la actividad humana, en este factor se encuentran materias de origen animal, vegetal o mineral, a parte de las energías solares, eléctricas etc., por lo tanto, este es el factor que brinda toda la materia prima en una economía (Krugman, 1953: 32).

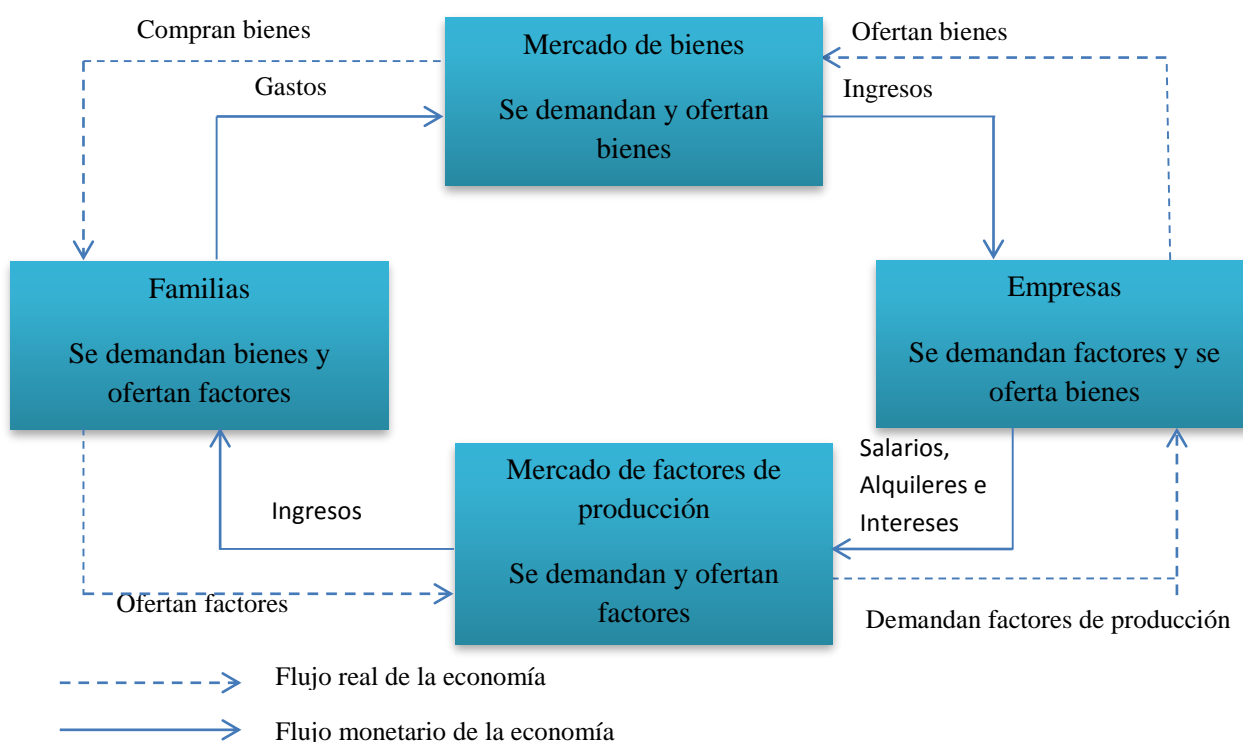
Capital: En general este factor se lo entiende como los instrumentos que han sido el resultado de los bienes económicos producidos por el trabajo, por ejemplo, las máquinas, edificios e instalaciones además este factor se lo puede clasificar en capital de ahorro, circulante, fijo, financiero, libre, de préstamo, privado, de producción y social (Zorrilla, 2004:89).

2. Flujo circular de la Economía

Los distintos insumos de producción se relacionan con los actores de la economía en el modelo del flujo circular de la economía o conocido también como el flujo circular de la renta, que se clasifica en simple y ampliado, en el primero se trata de una economía en donde aún no interviene el estado, por lo tanto, es una economía cerrada donde no existe el sector público ni el resto del mundo y los únicos actores de la economía se los define como familias y empresas, el segundo asemeja más a la realidad debido a que los actores que intervienen a parte de las familias y las empresas son el Estado y el resto del mundo (Krugman, 1953: 161).

En el flujo circular de la renta simple existe una relación entre las familias y las empresas. Empieza en el flujo real de la economía donde las familias ofrecen en el mercado de factores productivos renta, tierra o trabajo, estos son usados por las empresas para producir bienes y servicios los cuales son comprados por las familias para satisfacer sus necesidades, esto conlleva a que se desarrolle el flujo monetario de la economía donde las empresas pagan salarios, alquileres o intereses a las familias por el concepto de la utilización sus factores de producción que ofertaron, convirtiéndose en ingresos que son gastados en la obtención de bienes y servicios producidos por las empresas por lo tanto los agentes de las familias y de las empresas se relacionan por medio de los mercados de factores de producción y de bienes y servicios, véase en la figura N°1 lo expuesto anteriormente (Corchuelo, Eguia y Valor, 2006: 19).

Figura N° 1
Diagrama del flujo circular de la renta simple



Fuente: Corchuelo, Eguia y Valor (2006)

Elaboración: Katherine Ulloa

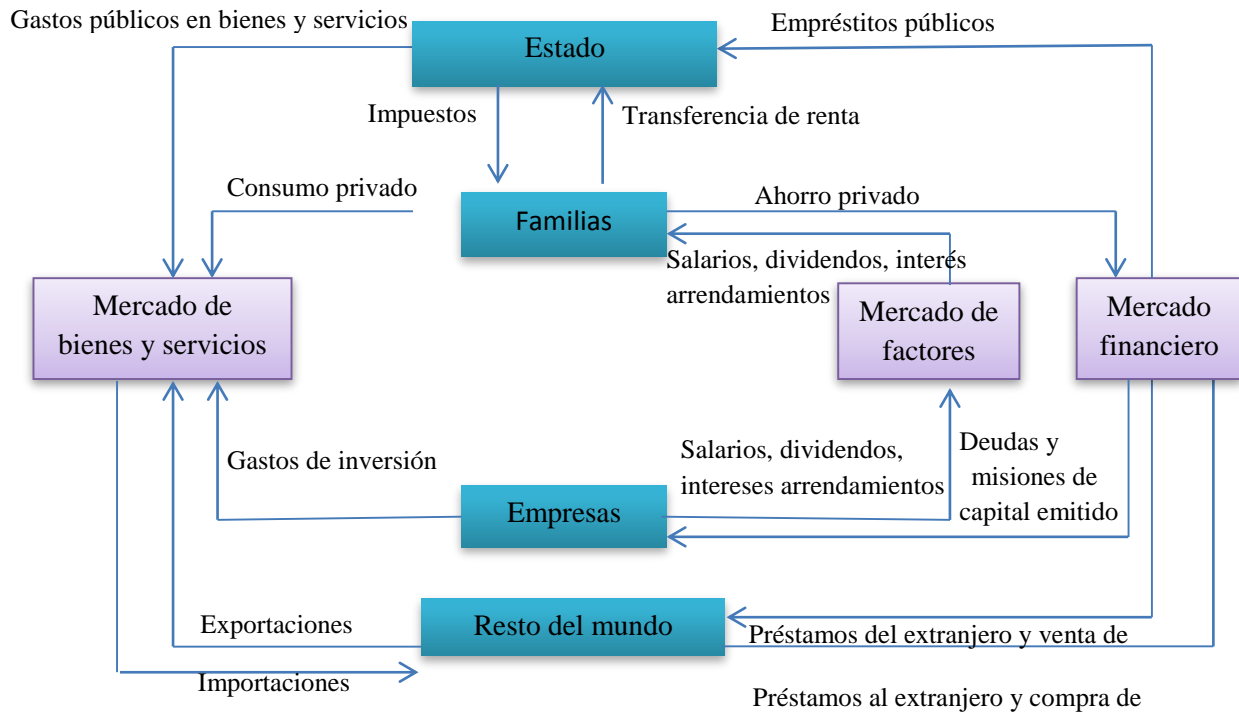
En el flujo circular de la renta ampliada se evidencia una relación entre cuatro sectores de la economía: familias, empresas, estado y el resto del mundo, relacionándose a través de tres tipos de mercados:

- Mercado de factores de producción.
- Mercado de bienes y servicios
- Mercado financiero

El flujo explica que las familias reciben ingresos de las empresas en forma de salarios principalmente por el uso de los factores de la producción que las familias ofertan a las empresas, después de pagar los impuestos y recibir transferencias extras, las familias dedican su restante al ahorro y consumo privado.

A través de los mercados financieros el ahorro privado y los fondos recibidos por parte del resto del mundo son canalizados hacia el gasto de inversión de las empresas, los préstamos desde y hacia el resto del mundo, a cambio los fondos van del Estado a las familias y a las empresas para obtener bienes y servicios y finalmente las exportaciones generan un flujo de fondo entrante a la economía; véase en la figura N°2 lo expuesto anteriormente. (Krugman, 1953: 161)

Figura N° 2
Diagrama del Flujo de la renta ampliada



Fuente: Corchuelo, Eguía y Valor (2006)

Elaboración: Katherine Ulloa

3. Ciclo de vida del producto

Para que el mercado de bienes y servicios exista, se necesita de los recursos naturales que se extraen de ecosistemas, ellos brindan cuatro servicios ambientales importantes a la actividad económica de los seres humanos (Rodríguez, 2008):

1. Mantenimiento: brindan los nutrientes necesarios para los suelos.
2. Aprovisionamiento: brindan materias primas y elementos vitales para los seres humanos como lo es agua, vegetales, animales, el aire y el suelo.
3. Culturales: Este servicio se relaciona con las culturas milenarias donde los ecosistemas son venerados, además de brindar espectaculares paisajes para el turismo de algunos países.

4.Regulación: Proporciona servicios ambientales vitales como regulación del clima, purificación del agua y el más importante es asimilar los desechos de toda la naturaleza, incluyendo los desechos que los seres humanos producen, sin embargo, la producción de desechos cada vez se hace más grande ya que se estima que la generación de residuos sólidos mundial pasará de los poco más de 3,5 millones de toneladas por día en 2010 a más de 6 millones de toneladas por día en 2025, por lo tanto, la reutilización y reciclaje de los productos se vuelve importante para evitar que los desechos aumenten y colapse este servicio que brindan los ecosistemas (Prieto,2013:1).

Teniendo en cuenta que parte de los desechos que regula los ecosistemas tiene relación con la cantidad de producción cabe realizar el análisis del ciclo de vida del producto, el cual fue introducido por primera vez por Theodore Levitt en el año 1965 en una publicación en la revista Harvard Business, Levitt indicaba que, de manera similar a las personas, los productos también tienen un ciclo de vida compuesto por: introducción, crecimiento, madurez y declive. Esta herramienta permite ver aquellos puntos donde se pueden generar mejoras en el proceso productivo a fin de incrementar las ventas, por lo tanto, se utiliza para identificar la evolución de las ventas durante el periodo en que el producto se encuentre en el mercado (Alfonso, 2006: 1).

Sin embargo, no se toma en cuenta los desechos que se desprenden del proceso productivo, porque se analiza de una manera más comercial, por lo tanto, Annie Leonard plantea un ciclo de vida del producto que consiste en cinco etapas, extracción, producción, distribución, consumo y desecho.



Fuente: Leonard (2010)

Elaboración: Katherine Ulloa

La primera etapa se centra en elegir una materia prima y extraerla para la producción de un producto, para ello se mueven más recursos de los imaginados, por ejemplo, para producir una tonelada de papel se necesitan 98 toneladas de otros materiales como moto sierras, camiones para el transporte, químicos

para blanquear el papel, entre otras y a la final termina en la basura sin tomar en cuenta que el costo de la pérdida forestal anual es de 5 billones de dólares anuales. Por lo tanto, lo más deseable sería tener menor extracción garantizando que los procesos en los que incurran sean de bajo impacto para las personas y pueblos aledaños del lugar de extracción, pero en la vida real no es simple ya que se tiene lineamientos ya establecidos por la empresas extractoras donde un cambio en algún proceso implicaría altos costos para las mismas, por esta razón, se necesita otra opción que consiste en reducir la demanda de los materiales que se extraen, para ello se debe rediseñar los componentes que se utilizan para la producción de las cosas con el objetivo de usar menos y desechar menos, también se debe aumentar la eficiencia de los productos que se adquiere y la última opción está en buscar productos sustitutos. Sin embargo, a parte de estas opciones presentadas, el lugar donde empiezan los primeros cambios es en el hogar y en cada miembro que lo componen, ya que son los que contribuyen a la demanda de las cosas que se producen (Leonard, 2010: 90).

La segunda etapa, producción, es donde se toma los materiales extraídos en la primera etapa para mezclarlos mediante procesos que insumen grandes cantidades de energía para que al final se transforme en cosas que son demandadas por las personas, la producción, ha cambiado en los últimos años, antes de la revolución industrial la producción se restringía a la capacidad del hombre para producir, pero desde el uso de maquinaria, la producción aumentó progresivamente, por ejemplo, en 1850 la producción de carbón en Estados Unidos no llegaba a los 8,5 toneladas, para 1900 se había incrementado a 270 millones de toneladas y en 1918 alcanzó a 680 millones de toneladas, el principal problema es la existencia de sobreproducción y para ello existían dos opciones, una bajar la producción y la otra aumentar el consumo de los productos y se optó por el aumento del consumo. En el siglo XX se produjo un nuevo cambio en la producción y esto se debe a la creación de químicos con ello se reemplazó el uso de algunos recursos naturales, sin embargo, el nivel de toxicidad aumentó por lo tanto se requiere una nueva revolución en el diseño de las cosas donde intervenga la bioquímica y además se necesita leyes que protejan al consumidor (Leonard, 2010: 159).

La tercera etapa es la distribución donde el producto se traslada desde el punto de fabricación hasta los centros comerciales donde los adquieren los clientes, la distribución incluye a multinacionales y las economías de escala que manejan, además en esta etapa se mueve muchos recursos humanos, energéticos para que el producto llegue al cliente en ocasiones atravesando el mundo, en esta etapa se encuentran los proveedores, financistas, estaciones de gasolina, camiones, aviones y dentro de cada negocio de la cadena de la distribución se intenta obtener la mayor ganancia. Al utilizar energía fósil para transportar las cosas demandadas se extrae otro recurso natural que no es renovable y deja residuos tóxicos que claramente no se refleja en el precio final del producto, es más, en grandes cadenas de comercio existen ofertas que hacen parecer que el producto es muy barato, por lo tanto es accesible a cualquier bolsillo y de esa manera logran aumentar el consumo, todos los costos que tiene el producto en un futuro se transformará en incomodidades para el medio ambiente y para las personas, por lo tanto, una de las soluciones a largo plazo se encuentra en consumir lo local, lo que se encuentre no muy lejos de la residencia de cada personas sin necesidad de traspasar fronteras. (Leonard, 2010: 202).

La cuarta etapa es la del consumo, en ella hay que diferenciar tres conceptos el consumo que significa adquirir y usar bienes y servicios para satisfacer las necesidades, el consumismo se da cuando se busca satisfacer necesidades sociales y emocionales definiendo la autoestima con los productos que se posee y el hiper consumismo que se da cuando se toma muchos más recursos de los necesarios, por ejemplo,

en el conocido viernes negro en Estados Unidos muchas personas llegan adquirir cosas que no son en absoluto necesario, sin embargo, son contagiados por la euforia de muchos compradores y de las ofertas exclusivas de ese día; por lo tanto, el consumismo tiene que ver con el exceso y es en esta etapa donde las personas tienen el mayor protagonismo, una clave importante para poder cambiar esta en el consumir lo que en realidad se necesita para satisfacer las necesidades personales, lo cual ayudará a bajar la demanda con lo cual se empujaría a que cese la sobreproducción en un futuro (Leonard, 2010: 235).

La última etapa es la de desecho, donde terminan todas las cosas adquiridas que no necesariamente ya no sirven, sino que por percepción del consumidor ya no es necesario, a pesar de que es normal que un objeto se desgaste con el tiempo no siempre lo que termina en el tacho de basura es necesariamente basura, es decir, la basura se define por el lugar, no por el ser lo que significa que la basura son recursos que están en el lugar equivocado. Hay que tener en cuenta que existen varios tipos de desechos entre ellos están los desechos sólidos de los hogares, desechos de construcción y demoliciones, desechos médicos y desechos industriales y para poder deshacerse de ellos se tienen varias opciones entre ellas están los rellenos sanitarios, la incineración y la exportación de desechos, pero ninguna puede solucionar el problema de los desechos por completo, por lo tanto, una opción es el reciclaje donde además de colaborar con el medio ambiente también se obtiene una rentabilidad económica (Leonard, 2010: 285).

No todas las personas se dedican a pensar a profundidad en el proceso que sigue el producto adquirido en el mercado, sin embargo, puede ser una información de vital importancia para las empresas que tienen un alto compromiso con la responsabilidad social, además también puede ser usado por las autoridades al momento de crear políticas públicas para poder mitigar el impacto de los desechos que se genera principalmente en las etapas de producción y consumo.

4. Reciclaje

El análisis de ciclo de vida de producto deja ver que hay maneras de reincorporar en el proceso ciertos materiales y que esto aumente la vida útil de los mismos. Se considera que la vida útil de un producto debería terminar en el reciclaje o reutilización del mismo, pero, no todos los productos están hechos para ser reciclados por lo que ha surgido un concepto conocido como cradle to cradle basado en la idea de que todas las materias primas de un producto se pueden separar al final de su ciclo de vida y reutilizarse para producir nuevos materiales de la misma calidad que los originales (ECOIL, 2006: 3).

Hay que considerar que la re-utilización no es lo mismo que el reciclaje, el primero es cuando se le da un uso extra a un mismo producto, por ejemplo, el usar el otro lado de un papel impreso pero el reciclaje implica necesariamente una transformación donde se necesitan el uso de maquinaria, por ejemplo, en los cartones de cereales se necesita maquinaria para que separe la tinta impresa del cartón para poder transformarlo en papel. A nivel mundial, según como lo indica el ranking de países que más reciclan publicado en 2013, los países que lideran son Austria quien tiene una tasa de reciclaje de residuos sólidos urbanos de 63%, seguido de Alemania con 62% y representando a América Latina, Uruguay es el país que más recicla de la región (GreenBoxSpain, 2013: 50).

Boada (2003) define al reciclaje como el acopio y reprocesamiento de un recurso material, de modo que pueda transformarse en nuevos productos, reduciendo la cantidad de materia prima que se debe extraer de la naturaleza, provocando menos contaminación y disminuyendo costos en el manejo de residuos sólidos.

Según Muñoz (2011) el reciclaje es un proceso físico, químico o mecánico que consiste en someter a un producto ya utilizado a un ciclo de tratamiento total o parcial para obtener materia prima o un nuevo producto, también se puede definir como la obtención de materias primas a partir de desechos introduciendo a estos de nuevo en el ciclo de vida del producto.

El reciclaje se clasifica en dos tipos, primario y secundario, el más deseable es el primario o de ciclo cerrado, en el cual un producto que ya fue utilizado se lo pueda reciclar y nuevamente vuelve a ser procesado permitiendo producir nuevos productos del mismo tipo, por ejemplo, papel periódico o latas de aluminio. En el tipo secundario no es fácil su reciclaje y procesamiento ya que para lograr crear nuevamente el mismo producto se necesitaría de maquinaria especializada para la separación de materiales y tiempo, esto se debe al material del cual están compuestos los productos, por ejemplo, el plástico y también el tetra pack (Boada, 2003: 4).

El proceso de reciclaje incluye diferentes fases como la recuperación de los residuos sólidos, su transformación y su comercialización, en la primera fase los actores principales son las personas dedicadas al reciclaje conocidas también como recicladores, quienes a lo largo de la historia han sufrido discriminación por el hecho de que su trabajo implica meter las manos en la basura para recuperar materiales que luego serán insertados de nuevo en la sociedad (Correa, Agudelo, Sarmiento y Ronda, 2007:10).

En el análisis de ciclo de vida del producto se pudo ver que hay distintas etapas donde se pueden optimizar recursos y a su vez mediante la actividad de reciclaje lo que se hace es a largar la vida útil de los insumos o productos que generan los procesos económicos. Leonard (2010) establece que incorporar esta actividad de reciclaje en el proceso de gestión de desechos trae algunos beneficios sociales, ambientales y económicos:

Tabla N° 1
Beneficios sociales, ambientales y económicos del reciclaje

Sociales	Ambientales	Económicos
Crear puestos de trabajo	Extender la vida de los productos con ello se disminuye la extracción de materias primas	Se gastaría menos cantidad de dinero en las etapas de extracción y producción de los productos.
Incentiva al uso y creación de nuevas tecnologías	Se evita el uso innecesario de energía	Disminuye la cantidad de desechos que llega a los basureros, permite ahorrar en transporte y extender la vida útil de los basureros municipales
	Minimiza las emisiones de CO2	

Fuente: Leonard (2010)

Elaboración: Katherine Ulloa

Por otro lado, Venegas (2014) indica que el reciclaje de cada material es diferente y por tanto genera beneficios específicos de acuerdo a cada tipo de material, por ejemplo:

Por una tonelada de papel se ahorra:

- 17 árboles
- 25500 litros de agua
- 2 barriles de petróleo
- 4100 KW de energía
- 27 kilogramos de polución

Por una tonelada de plástico se ahorra:

- 5774 KW de energía
- 15,06 barriles de petróleo
- 13,6 kg de contaminantes del aire

Por una tonelada de vidrio:

- 42 KW de energía
- 20 litros de petróleo
- 714.000 BTU de energía
- 3,4 kg de polución
- 2,5 metros cúbicos de espacio en vertederos

Por parte de la OIT (2012) considera que el reciclaje es importante porque:

- Para el año 2020 los residuos serán considerados como un recurso.
- El reciclado y la re utilización de los residuos llegaran a ser opciones económicas tanto para actores privados como para públicos ya que se estima que se desarrollará mercados funcionales para materias primas secundarias, producto de la separación de residuos.
- La legislación sobre residuos tendrá pleno vigor, logrando erradicar los cargamentos ilegales de residuos.

- La recuperación de energía² se limitará a materiales no reciclables, se eliminará el relleno y asegurará el reciclado de calidad.

Todos estos aspectos justifican la existencia del reciclaje como una actividad necesaria e importante para la sociedad y sobre todo de ciudades como Quito, donde el crecimiento poblacional es cada vez mayor.

5.1 El reciclaje en la Prehistoria y Edad Antigua

En la prehistoria los desechos no era un asunto de gran importancia principalmente por el número de personas que habitaban la tierra y por la manera en la que se organizaban, la mayoría era nómada por eso no existía un plan para gestionar los desechos, conforme fue avanzando la sociedad empezaron a surgir el sedentarismo donde los asentamientos eran permanentes, después, en la antigüedad surgen las grandes civilizaciones y con ello nace la necesidad de tratar los desechos, es ahí cuando se empezó a dar cuenta que no todos los desechos ya no valían sino que podían tener un segundo uso mediante el reciclaje, además, se creía que mediante el reciclaje las personas usaban los recursos de una manera más eficiente ya que un mismo bien podía tener algunos usos. Roma al ser un imperio tuvo muchas personas que la conformaron, fue la primera ciudad en preocuparse por los desechos y por darle otro uso, por ejemplo, los desechos que contenían cobre eran usados para la fabricación de espejos, también los desechos humanos y animales eran utilizados como fertilizantes (Medina, 2007b: 2).

Después de la antigüedad, la actividad del reciclaje continuó e incluso generaba rentabilidad para algunas personas, luego empezó el auge del papel cuya materia prima eran trapos de tela por lo tanto el recolectar trapos se convirtió en una actividad comercial y los gobernantes empezaron a tener un control sobre esta actividad mediante impuestos (Medina, 2007b: 3).

Como se puede ver el reciclaje como actividad nace con el hombre mismo y tiene su apogeo cuando el hombre decide vivir en sociedad de una manera sedentaria, al empezar a tomar importancia esta actividad, empieza a aparecer personas que se dedican y viven del reciclaje aparte de ser una actividad milenaria era también parte del desenvolvimiento que tuvo la sociedad generando un medio de vida y por lo tanto era parte de la economía.

5.2. Reciclaje en el Siglo XIX y XX

Para los siglos XIX y XX la población concentrada en ciudades aumentó significativamente pasando del 2,5% al 10%. El principal factor de esto se debe a la creación de las fábricas las cuales atraían a personas de las áreas rurales, el aumento de las personas en las ciudades era directamente proporcional

² La recuperación de energía se refiere a es la conversión de los residuos no reciclables en calor utilizable como por ejemplo electricidad o combustible.

con los desechos que se producían, dado que no todas las personas encontraban trabajos en las fábricas algunas personas se dedicaron a clasificar los desechos para venderlos, el método de reciclaje que sobresalió en estas épocas fue la reducción de materia orgánica con el fin de conseguir grasa o fertilizantes, con ello varias personas podían obtener ingresos y cubrir sus necesidades, fueron tantas las personas que se dedicaron a ello que ya era una actividad común especialmente en Europa y Estados Unidos. En el Siglo XIX la actividad de reciclador nació fue reconocido como un nuevo empleo, sin embargo, no era uno de los preferidos entre la sociedad (Medina, 2005a: 5).

En el siglo XX, la práctica de la reducción fue decayendo principalmente por los riesgos de enfermedades y por los olores que se desprendían del proceso, también la demanda de trapos de tela disminuyó porque se empezó a usar madera como materia prima para la fabricación del papel, después de la Segunda Guerra Mundial, muchas situaciones de la sociedad en la mayoría de países cambió y en especial en Europa, la gente al sentirse en abundancia desechaban lo que supuestamente ya no necesitaban, por ello el reciclaje se fortaleció como actividad económica (Medina, 2007b: 4).

5.3 Siglo XXI: Personas dedicadas al reciclaje en el mundo

Alrededor del mundo las personas dedicadas al reciclaje tomaron varios nombres, por ejemplo, en Inglaterra se los conocía como “scavengers”, “rag and bone men”, “totters” y “ragpickers”. En cada país se tenía distintas definiciones, pero conforme el paso del tiempo el reciclaje informal en los países desarrollados fue disminuyendo, esto sucedió gracias a programas locales y nacionales que instauraron los gobiernos, programas de seguridad social principalmente, actualmente la actividad del reciclaje en estos países se los realiza a través de organismos gubernamentales (Medina, 2005 a: 5).

Además, hay que considerar que la producción de desechos es diferente en los distintos países, por ejemplo, los países ricos tienden a producir más residuos per cápita y se los trata mediante el proceso de incineración, mientras que en los países pobres los desechos se destinan comúnmente a rellenos sanitarios (OIT, 2012a:194).

Los principales factores que determinan la calidad del trabajo en este sector se relacionan con la importancia que brinda cada país a temas ambientales que cada, hay que recordar que los cambios verdes en beneficio del ambiente se producen en el marco de un complejo contexto de provisión de servicios a través de entidades públicas o privadas y de una apertura cada vez mayor de los mercados hacia el reciclaje, todo eso hay que tener en cuenta al momento de garantizar un trabajo digno a las personas dedicadas al reciclaje (OIT,2012a:203).

En Europa, la Federación Sindical Europea de Servicios Públicos (FSESP) tiene como objetivos para el trabajo del sector del reciclaje lo siguiente (OIT, 2012a:200):

- Desarrollo del diálogo social
- Salud y seguridad
- Desarrollo de competencias

- Servicios medioambientales
- y lanzamiento del Día europeo de acción en defensa de los recolectores de desechos

Pero actualmente el sector del reciclaje se basa en la creación de empleo más que en la calidad del mismo, por lo tanto, el reto se encuentra en transformar estos puesto de trabajo, si se logra dejar la incineración y los rellenos sanitarios como las formas más comunes de gestionar los desechos, se lograría mejorar las competencias de los empleados, de esta manera se mejoraría los trabajos donde los beneficiados directos serían los empleados y el medio ambiente, ya que existe un vínculo entre menos desechos y más trabajos, pero, en la actualidad nada indica que la clasificación de desechos genere por sí misma mejores empleos, esto depende de la tecnología y del esfuerzo que pongan las autoridades en cambiar esta situación (OIT,2012a:202).

En países en desarrollo, el reciclaje informal sigue siendo una ocupación importante para ciertas personas que por sus condiciones no pueden acceder a otro tipo de trabajo por su falta de instrucción formal o por tener manchado su record policial, generalmente las personas dedicadas al reciclaje tienen riesgos en su salud y no siempre sus ingresos logran cubrir las necesidades básicas, para poder lograr mejoras en sus condiciones de vida se ido aliando y creando asociaciones para poder exigir el cumplimiento de sus derechos a las autoridades pertinentes (OPS, 2005: 17).

5.4. Asociatividad

Asociar viene del latín *associare* que significa juntarse, reunirse para algún fin por lo tanto un enfoque que reconoce la importancia estratégica del trabajo conjunto articulado, la diferenciación organizacional entre la asociación y la empresa está en la producción de bienes y servicios, en la empresa el bien o el servicio es el que genera el lazo social, mientras que en la asociación es el lazo social el que genera el bien o el servicio (Vega, 2008: 3).

En el caso de las personas dedicadas al reciclaje, la asociatividad es la clave para defender sus intereses, mediante ella su voz es más fuerte y logra llegar a oídos de representantes nacionales, locales o fundaciones, buscando en ella una vía de resolución a sus problemáticas más urgentes (Maldovan, 2011: 141).

En Ecuador, las personas dedicadas al reciclaje que trabajan bajo asociaciones tienen un ente regulador, el IEPS, que se encarga de fomentar las asociaciones con el fin de que todo un grupo sea el beneficiario dentro de la actividad que pretenda desarrollar. La economía popular y solidaria, a través de asociaciones u organizaciones colectivas que auto gestionadas por sus propietarios al asociarse según su línea de producción, a fin de obtener ingresos para mejorar sus formas de vida, sin fines de lucro o acumulaciones de capital, constituyendo una forma de autoempleo, para la subsistencia de quienes lo practican (MIES, 2011: 4).

6. Trabajo digno

Considerando los aspectos importantes mencionados sobre el reciclaje y como esto se vincula con el trabajo es importante comprender de donde surge la teoría de trabajo y como esta se puede vincular a la situación de los recicladores.

Marx indica que una mercancía tiene dos tipos de valores, el valor de uso y el valor de cambio, el primero se caracteriza por la utilidad que tiene un bien para satisfacer una necesidad y el segundo es la capacidad de compra o intercambio que tiene un bien, al analizar al trabajo, Marx encuentra que este tiene doble naturaleza, el análisis del valor de uso como trabajo real y el valor de cambio del trabajo que está determinado por el número de horas necesario para producir una mercancía (Tronti, 2001: 127).

Dentro del valor de cambio del trabajo entra la fuerza de trabajo que es el conjunto de cualidades físicas e intelectuales que existen en un ser humano y que se ponen en movimiento en el proceso de producción, esto es lo que el capitalista compra en el mercado, en una economía no esclavista la venta de la fuerza de trabajo se realiza voluntariamente y sólo por un período de tiempo. Así, el objeto de un contrato de trabajo, es la venta al capitalista del derecho de utilizar la fuerza de trabajo del obrero durante un periodo acordado entre las partes. La remuneración total de la fuerza de trabajo será proporcional a la duración de su utilización (Universidad de Alcalá, 2007).

Adam Smith indicó que el valor de un bien o servicio estaría dado por la cantidad de trabajo que tiene incorporado, esto se fundamenta en la teoría de la división del trabajo que consiste en la especialización y cooperación de las fuerzas laborales en diferentes tareas y roles con el objetivo de mejorar la eficiencia. La división de trabajo trajo consigo una diversificación de sueldos que correspondían a diferentes tareas, por ejemplo, si un trabajo por sus condiciones insalubres puede resultar desagradable existirá pocos hombres que lo acepten a menos que reciban un salario que recompense el trabajo realizado, pero ello no sucede para las personas dedicadas al reciclaje (Adam Smith, 1965, citado en Economía y Finanzas Internacionales, 2013).

Para el caso de esta investigación, el análisis de la teoría de valor explicaría porque la actividad del reciclaje en si no tiene mayor precio o valor ya que no se produce ninguna mercancía sino que se usa productos ya elaborados para una transformación, el número de horas dedicadas a esa actividad serán menores a las que se dedican a la fabricación, sin embargo, el reciclaje tiene un valor no solo por el trabajo que se realiza sino también por los beneficios que genera, como indica David Ricardo la ley del valor se aplica más a las mercancías reproducibles resultantes de un proceso de producción social, pero también pueden existir valores de uso que no tengan valor de cambio; este es el caso de los bienes de libre acceso que están disponibles para todos en la cantidad que cada uno desee, o de los bienes útiles y producidos pero no destinados al mercado. Inversamente, un bien que no sea socialmente útil carecerá de valor. Llegando a la conclusión de que el valor de uso es entonces una condición necesaria, pero no suficiente, para que aparezca el valor de cambio (Universidad de Alcalá, 2007).

A pesar de ello existen personas que se dedican a esta actividad y su trabajo no es dignificado aunque existe una traducción demasiado literal y poco apropiada de la palabra decent work ya que en español,

según sugieren especialistas de la lengua, la denominación correcta sería trabajo digno, por este motivo, en los países hispanos se usa este término sin que pierda el sentido de trabajo decente conceptualizado por la OIT (Ministerio de trabajo empleo y seguridad social, 2004: 109) por lo tanto para propósito de esta investigación se van a usar ambos términos como sinónimos, además, no hay estadísticas que permitan hacer una diferencia importante para el análisis.

En el año 1999 Amartya Sen en la 87ª Sesión de la Conferencia Internacional del Trabajo indicó que el objetivo general de la OIT es:

Promover oportunidades para que los hombres y las mujeres puedan conseguir un trabajo digno y productivo en condiciones de libertad, equidad, seguridad y dignidad humana, oportunidades que ya habían sido demandas desde la revolución industrial por parte de grupos de trabajadores hombres, mujeres, niños y niñas (Sen, 1999:1).

El trabajo digno debe incluir la suficiencia de plazas de empleos que puedan ser cubiertas, recibir un pago justo, además brindar un ambiente saludable, estas descripciones forman parte del objetivo general de la OIT, donde se indica que el trabajo digno resume las aspiraciones de la persona durante su vida laboral (OIT, 2013: 1).

La OIT considera que el trabajo digno debe ser un objetivo nacional de todos los países miembros y para ello brinda apoyo a los gobernantes a través del Programa de Trabajo Digno por País (PTDP) que es el instrumento principal con el que la OIT colabora con un país específico durante un periodo de cuatro a seis años, tiempo en el cual se fomentan las asociaciones estratégicas, el apalancamiento de recursos y la movilización de los mismos, el contenido de los PTDPs varía de un país a otro según la coyuntura nacional y están alineados con las estrategias de desarrollo nacional, incluyendo las Estrategias de lucha contra la pobreza y los marcos de asistencia de las Naciones Unidas para el Desarrollo (OIT, 2008a, 3).

A pesar de que se ha implementado el trabajo digno en algunos sectores no se ha tocado empleos relacionados al de reciclaje en donde el trabajo es más informal y donde se requiere de acciones concretas, el compromiso de dirigentes gremiales, organismos y gobernantes. Las acciones se deben basar en el aumento de inversiones públicas y privadas en sectores verdes, los cuales pueden reducir los riesgos ambientales y la escasez de recursos (OIT, 2012b).

El progreso de aplicación de programas que impulsen el trabajo digno es un reto para todos los países miembros ya que se requiere concientización de los gobernantes y de la sociedad acerca de que el trabajo debe ser dignificante porque mediante este se logra una estabilidad a nivel familiar, social y económica, con ello se contribuye a una economía en evolución, dando lugar a oportunidades tanto a trabajadores bajo dependencia como trabajadores independientes (OIT, 2013).

Los países miembros de la OIT, dentro de sus agendas tienen el tema de trabajo digno como principal punto a tratar ya que también están anclados a los objetivos del milenio, para cumplir con las agendas

se debe tener en cuenta los ámbitos social, económico y político de cada país, lo cual, al ser puesto en práctica, ha permitido reducir la pobreza y obtener un desarrollo equitativo, inclusivo. Hay que tener en cuenta que para conseguir que los trabajadores logren acceder a un trabajo digno en todas las actividades, los países tendrán que diseñar políticas económicas y sociales comprometidas con este ideal (OIT, 2008b).

Las bases para el análisis de trabajo digno que promueve el Programa de Trabajo Digno tiene cuatro objetivos claves (OIT, 2013):

1. Crear trabajo
2. Promover los derechos del trabajador
3. Extender la protección social
4. Promover el diálogo social

El primer objetivo, crear trabajo, para la actividad del reciclaje es una cifra baja en el mundo y el reto es aumentarlo mediante políticas macroeconómicas, normas, convenios que deben ser aplicados en los países miembros y desarrollados por los gobernadores para lograr que se abra un mercado laboral donde el trato a los trabajadores sea de una manera digna tanto moralmente como económicamente para lograr un bienestar en los trabajadores, sus familias y se amplíe a la economía del país al que pertenecen (OIT, 2013).

En el segundo objetivo, promover los derechos en el trabajo, la OIT ha implementado normativas aplicables para todos los países miembros, mediante la aplicación del marco jurídico que dispone la OIT, promoviendo normas sociales internacionales de trabajo que son básicas para que garanticen los derechos a nivel económico y lograr de esta manera el trabajo digno a nivel de todos los países, con la participación consciente de empleadores y trabajadores (OIT, 2013).

En el tercer objetivo, extender la seguridad social, la OIT promueve políticas y ofrece a los países miembros instrumentos y asistencia con el objetivo de mejorar y extender la cobertura de la protección social a todos los grupos sociales y a mejorar las condiciones y la seguridad laboral (OIT, 2013).

El acceso a un nivel adecuado de protección social es un derecho fundamental de todas las personas, reconocido por las normas Internacionales del trabajo y por las Naciones Unidas. Además, es considerado un instrumento para la promoción del bienestar humano y el consenso social, que favorece la paz social y es indispensable para lograrla por lo tanto ayuda mejorar el crecimiento equitativo, la estabilidad social y el desempeño económico, contribuyendo a la competitividad (OIT, 2013).

Sin embargo, sólo 20% de la población mundial tiene acceso a seguridad social, en los países en desarrollo menos del 10% de los trabajadores está protegido por la seguridad social, en los países de mediano ingreso la cobertura oscila entre 20 y 60 %, mientras que en los países más industrializados se acerca al 100%, por esta razón, la OIT ha establecido tres objetivos fundamentales: (OIT, 2013)

1. Aumentar la eficacia y extender la cobertura de los sistemas de seguridad social.
2. Promover la protección de los trabajadores, que incluye: condiciones de trabajo digno, salarios adecuados para cubrir las necesidades básicas, tiempo de trabajo y salud y seguridad en el trabajo.
3. Promover la protección de grupos vulnerables, como los trabajadores migrantes y los trabajadores en la economía informal, así como también a sus familias.

Al reconocer la importancia de garantizar protección social para todos, la Junta de los Jefes Ejecutivos de las Naciones Unidas para la Coordinación (JJE), crearon en abril 2009, la Iniciativa del Piso de Protección Social, la cual es liderada por la OIT y la Organización Mundial de la Salud (OMS) e involucra a un grupo de 17 agencias, incluyendo agencias de las Naciones Unidas e instituciones financieras internacionales (OIT, 2013).

El enfoque del Piso de Protección Social promueve el acceso a transferencias sociales básicas y servicios sociales esenciales en las áreas de salud, agua y saneamiento, educación, alimentos, vivienda, e información sobre la vida y el ahorro de activos. Destaca la necesidad de implementar políticas para fomentar la protección social con atención primordial a los grupos vulnerables de una nación (OIT, 2013).

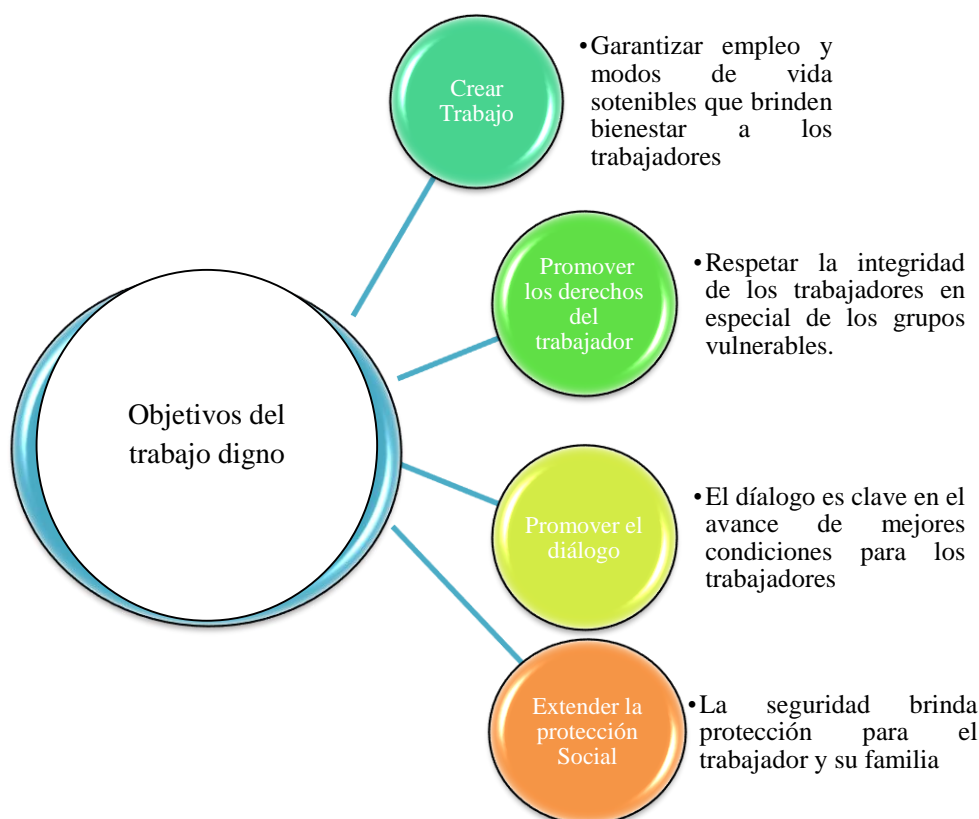
En el cuarto objetivo de promover el diálogo social hay que recordar que éste desempeña un papel decisivo en alcanzar el objetivo de la OIT con lo cual se promueve nuevas oportunidades para las personas. La definición de diálogo social de la OIT incluye todos los tipos de negociación, consulta e intercambio de información entre representantes de gobiernos, empleadores y trabajadores (OIT, 2013).

Las estructuras y los procesos del diálogo social, cuando son exitosos, tienen la capacidad de resolver importantes temas económicos y sociales, promover una buena gobernación, avanzar en la paz y estabilidad social e industrial, y estimular el progreso económico. La eficacia del diálogo social depende de:

1. Respeto de los derechos fundamentales de libertad sindical y negociación colectiva.
2. Organizaciones de trabajadores y empleadores fuertes e independientes con capacidad técnica y los conocimientos necesarios para participar en el diálogo social.
3. Voluntad política y compromiso de todos los participantes al intervenir en el diálogo social.
4. Respaldo institucional adecuado.

La OIT alienta a gobiernos y a organizaciones de empleadores y trabajadores a establecer relaciones laborales sólidas, a adaptar la legislación laboral para afrontar retos económicos y sociales, y a mejorar la administración del trabajo. Al apoyar y reforzar a las organizaciones de trabajadores y empleadores, la OIT ayuda a generar las condiciones necesarias para establecer un diálogo entre ellas y con los gobiernos (OIT, 2013).

Figura N° 4
Objetivos del trabajo digno



Fuente: OIT (2013)

Elaboración: Katherine Ulloa

7. Indicadores del trabajo digno

A lo largo del tiempo se han realizado siete estudios destacados donde se han propuesto indicadores que permitan medir al trabajo digno en cada país y son: (OIT, 2003: 35).

1. Informe general de la 17.a CIET de 2003
2. Estudio realizado para la Oficina Regional de la OIT para Asia y el Pacífico (OR-Bangkok)

3. La Oficina Regional de la OIT para América Latina y el Caribe (OR-Lima) elaboró una propuesta de indicadores de trabajo decente para su utilización en la región
4. La Oficina Regional para Europa compiló una serie de indicadores de trabajo decente
5. Un grupo de trabajo intersectorial dirigido por la Oficina de Estadística de la OIT realizó un estudio donde se reunió y evaluó la viabilidad de una serie de propuestas de indicadores de trabajo decente formuladas para los cuatro objetivos del trabajo digno

En cada estudio realizado se ha planteado metodologías para la medición del trabajo digno pero el gran reto está en crear una metodología global la cual refleje la realidad por lo tanto teniendo en cuenta las limitaciones que cada estudio tuvo al momento de crear un indicador para el trabajo digno se llegó a nueve consideraciones importantes:

1. Los indicadores deben estar en base a los cuatro objetivos del trabajo digno que, por lo tanto, se hace más complicado el reflejar todos los objetivos en un mismo indicador (OIT, 2003:30).
2. La información sobre los países debería presentarse en un formato y con metodologías uniformes para todos los países ya que solo así se podrá tener comparaciones y evaluaciones que hablen un mismo idioma técnico (OIT, 2003:30).
3. Se descarta la idea de un índice compuestos, para la medición del trabajo digno debido a que no ofrece el contexto adecuado y suele ser necesario recurrir a hipótesis restrictivas para constituir una base de datos comparativos (OIT, 2003:30).
4. Debido a la amplia definición que abarca el trabajo digno, no se puede considerar únicamente indicadores cuantitativos sino también cualitativos, de no ser así sería ineficiente y no se lograría saber con exactitud los progresos de los países en materia de trabajo digno (OIT, 2003:30).
5. Dentro de los indicadores también se toma en cuenta la información del marco jurídico para el trabajo digno dentro de cada país, por lo que es deseable que cada país pueda contar con un marco jurídico claro y comparable entre naciones (OIT, 2003:30).
6. Se deben tomar en cuenta a todos los trabajadores incluyendo a los que se encuentran en la economía informal (OIT, 2003:30).
7. Debido a que no todos los países comparten el mismo grado de desarrollo, los indicadores de trabajo digno deben ser conceptualmente pertinentes para cualquier fase de desarrollo en que se encuentren los países, tomando en cuenta su contexto económico y social, de modo que resulten pertinentes para todos los países, de lo contrario no se podrán realizar las debidas comparaciones (OIT, 2003:30).
8. Los indicadores de medición de trabajo digno en la medida de lo posible deben dividirse entre hombres y mujeres, de esta manera veremos la realidad de estos dos géneros, además de especificar las condiciones laborales a las que son expuestos (OIT, 2003:30).

9. En la evaluación del progreso hacia el trabajo digno pueden utilizarse dos tipos de información:
i) indicadores estadísticos sobre el trabajo y las condiciones de trabajo y ii) información sobre los derechos en el trabajo y sobre el marco jurídico del trabajo decente, incluida la información sobre la aplicación efectiva de los derechos (OIT, 2003:30).

Al momento de elegir un estudio en el cual basarse para esta investigación se tomó el que más se apegará a la realidad de la región, se escogió el estudio realizado por (OR-Lima) y en él se presentan los siguientes indicadores: (OIT, 2003: 40).

1. Tasa de actividad: es un indicador general del nivel de actividad del mercado de trabajo, y su desglose es hecho por sexo y edad
2. Relación empleo-población: mide la proporción de la población en edad de trabajar que está ocupada.
3. Tasa de desempleo total: mide el número de personas desempleadas como porcentaje de la fuerza de trabajo.
4. Tasa de desempleo juvenil: mide el número de personas desempleadas en el rango de edad de 15 a 24 años
5. Empleo en el sector informal: mide el número de trabajadores informales quienes son aquellos que no gozan de los derechos y de la protección asociados a las relaciones de trabajo formales. El concepto se aplica tanto a los países en desarrollo como a los países industrializados, puede utilizarse para medir el aumento de la informalización de las relaciones de trabajo en los países industrializados.
6. Salario mínimo: a pesar de que existe múltiples niveles de salario mínimo por lo que con este indicador se trata de verificar el ingreso que perciben los trabajadores.
7. Tasa de subempleo: se refiere a la población que tiene una jornada menor a la jornada completa.
8. Cobertura de la seguridad social (pensión y atención de salud): se refiere a las personas que tiene acceso a ella, aunque en varios países varía las condiciones.

Con esta información se dará paso al desarrollo del primer capítulo de la investigación.

Trabajo digno para el sector del reciclaje en la ciudad de Quito

En el presente capítulo se describe el desarrollo de la actividad del reciclaje en el Ecuador, en la ciudad de Quito y la normativa que le rige, se concluye con un análisis de los objetivos de la OIT para el trabajo digno enfocado a las personas dedicadas al reciclaje con el fin de encontrar las brechas laborales que tiene esta actividad y de esta manera cumplir con el primer objetivo específico de esta investigación.

1.1 Reseña histórica del reciclaje en la ciudad de Quito

En Ecuador no existe una fecha exacta de inicio del reciclaje, sin embargo, se tiene recopilación de información en el libro Breve historia de los servicios en la ciudad de Quito escrita por Vásconez y otros en 1997. En los cuadros históricos del servicio de Aseo Urbano de la ciudad de Quito que data de 1535 donde se indica que debido a las malas condiciones higiénicas de las calles de la ciudad, el Cabildo puso en marcha una política para multar con 6 pesos a los dueños de las casas que no mantuviesen las calles de enfrente de sus casas limpias, en 1865 empezó el aseo de calles, los actores de este hecho fueron el Alcalde de Aguas, Indios de Zámbriga y Nayón, el Consejo cantonal y Juez de Aguas; este era un trabajo que solo se efectuaba por las noches a partir de las 9pm (Vásconez, Carrión, Goetschel y Sánchez, 1997: 21)

En 1883 se implementó la modalidad de recolección de basura y acarreo hacia las quebradas, la cual tenía una ordenanza para emplear tres carros especiales para botar la basura recolectada de las calles a las quebradas y en el año 1887 se creó una ordenanza para construir muros en las calles al borde de las quebradas con aberturas para arrojar la basura, con ello se empezó a contaminar las quebradas de la ciudad (Vásconez, Carrión, Goetschel y Sánchez, 1997: 21).

En 1920 la basura se la llevaba hacia los depósitos mediante el uso de 16 carretas tiradas por mulas, y también el ferrocarril porque facilitaba la dotación de servicios de limpieza, los depósitos de basura estaban ubicados en la Plaza Marín y en el sector de los 2 Puentes con un horario de trabajo de 4am a 10pm. En 1930 se crea la Dirección de Higiene Municipal que prestaba servicio de barrido, recolección y evacuación de basura, sin embargo, existió quejas por parte del servicio de basura por la falta de carros recolectores (Vásconez, Carrión, Goetschel y Sánchez, 1997: 21).

En 1969 se crea la modalidad de vertederos controlados y relleno de quebradas, obra que lideró la Dirección de Higiene, con esta obra se diseñaron rutas y sectorizaciones para la recolección y se mantuvo el horario nocturno, esta obra tenía una cobertura a 1'000.000 de habitantes y se recolectaba 640 toneladas de basura diariamente (Vásconez, Carrión, Goetschel y Sánchez, 1997: 21)

En 1994 se creó la Empresa Municipal de Aseo (EMASEO) que sustituyó a la Dirección de Higiene Municipal, se creó el relleno sanitario llamado El Cabuyal, controlado por Zámbriga. En el mismo año se iniciaron proyectos piloto de reclasificación y reciclaje de basura. Se daba cobertura a 1'200.000 que

equivale al 75% del total de habitantes en la ciudad de Quito y se recolectaba 925 toneladas de basura al día. En 1995, EMASEO logró una ampliación del 90% de cobertura a la ciudad de Quito, se implantaron nuevos horarios de operación y se rediseñó las rutas de recolección (Vásconez, Carrión, Goetschel y Sánchez, 1997: 21)

1.2 Personas dedicadas al reciclaje en la ciudad de Quito

Una vez conocida la historia se puede empezar a pensar en aquellos trabajadores que estuvieron detrás de los cambios importantes y avances que se hicieron en el ámbito de la limpieza y recolección de basura en la ciudad de Quito, por ejemplo, en 1890 las personas que se dedicaban al aseo de la ciudad eran conocidas como Minadores, Chamberos, Capariches o Huasicamas, ellos llevaban los tarros de basura a las quebradas por un módico pago mensual (Vásconez, Carrión, Goetschel y Sánchez, 1997: 93).

Con el pasar del tiempo algunas de las personas dedicadas a la limpieza y recolección de residuos sólidos ingresaron a trabajar en EMASEO, mientras que otras se dedicaron a trabajar independientemente, pero debido a las condiciones poco seguras en la que se encontraban al realizar este tipo de actividad, optaron por asociarse para lograr de esta manera unir fuerzas y poder luchar contra la precariedad de su trabajo, por esta razón nace la Red Nacional de Recicladores (RENAREC), reconocida por el Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) según acuerdo 629, la cual reúne a más de 1.000 recolectores de materiales reciclables ubicados en varias ciudades del país, como Quito, Cuenca, Guayaquil, Quevedo, Loja y Manta (RENAREC, 2011).

RENAREC fue creada con el objetivo de organizar a las personas dedicadas al reciclaje, procurarles mejores condiciones de vida y de trabajo, promover una mayor visibilidad y reconocimiento de estos trabajadores como actores económicos valiosos que benefician a la sociedad y a la sostenibilidad ambiental, al conformarse la Red, se plantearon varios objetivos estratégicos como el exigir a las instituciones estatales el acceso al servicio social para que de esta manera sus familia también accedan al servicio de salud, otro de los objetivos estratégicos fue conseguir que los municipios los tomen en cuenta en la gestión de los residuos sólidos y de esta manera buscar alianzas que permitan el fortalecimiento de esta actividad (RENAREC, 2011).

Por medio de los esfuerzos de diálogo entre los representantes de RENAREC y el Municipio de la ciudad de Quito se logró la creación de la ordenanza 0332 del Distrito Metropolitano de Quito expedida el 12 de agosto del 2010, la cual es una ordenanza metropolitana de Gestión Integral de Residuos Sólidos, en esta ordenanza en el capítulo IV se habla de las personas dedicadas al reciclaje definiéndolos como gestores ambientales a quienes se los caracteriza de la siguiente manera:

Personas naturales, jurídicas, públicas o privadas que cuentan con calificación y autorización de la Secretaria de Ambiente y que realizan actividades de separación, recolección, barrido, transporte, tratamiento, aprovechamiento o disposición final de residuos sólidos (El Consejo Metropolitano de Quito, 2010: 33).

Se distingue a los gestores ambientales en tres clases los de gran escala, mediana escala y menor escala. Los de gran y mediana escala son personas jurídicas, legalmente constituidas que ejercen la actividad del reciclaje y los de menor escala son las personas que de manera asociada o independiente se dedican a la recolección selectiva, segregación y comercialización exclusivamente de residuos no peligrosos. Esta ordenanza realiza un reconocimiento especial a los Gestores Ambientales de menor escala, donde se impulsa la asociación con el objetivo de brindar servicios de calidad a las personas de la ciudad, además se beneficia a las personas dedicadas al reciclaje ya que les permite acogerse a una ley para poder exigir sus derechos así como cumplir con sus obligaciones que implica la calificación de gestores ambientales, por ejemplo, en el artículo 17 se indica que los hogares deben sacar sus desechos clasificados, pero a pesar de existir esta obligación estipulada en una ordenanza no siempre se la cumple y basta darse cuenta los días de recolección de basura para saber que aún falta por cumplir (El Consejo Metropolitano de Quito, 2010: 17).

1.3 Estudios realizados en la ciudad de Quito

En el año 2013 tuvo lugar el primer censo de Recicladores de la ciudad Quito por la Secretaría del Ambiente y la fundación PANEL, también se realizó un estudio aún no publicado financiado por BID-WSA, FOMIN, Fundación AVINA y COCA COLA y realizado por la consultora Advance con el fin de estudiar la realidad socioeconómica de las personas dedicadas al reciclaje en 4 ciudades del Ecuador (Quito, Manta, Guayaquil y Cuenca), para el presente estudio se escogió los resultados de estos estudios debido a que se ha recolectado información relevante para esta investigación y sus resultados son pertinentes para el año 2013, adicionalmente, un nuevo estudio implicaría nuevas encuestas y la población de estudio no tiene disposición de colaborar debido a sentirse agobiados con tantas preguntas para las encuestas de estos estudios.

El Estudio financiado por BID-WSA, FOMIN, Fundación AVINA y COCA COLA y realizado por la consultora Advance, rescata testimonios de representantes de las siguientes asociaciones de trabajadores dedicadas al reciclaje:

- Asociación Gestores Ambientales del Distrito Metropolitano de Quito (DMQ)
- Asociación Iñaquito del norte
- Asociación La Ecuatoriana
- Asociación por un futuro mejor
- Asociación Vida para todos
- Asociación VIFU

En los testimonios se evidencia algunas situaciones con las cuales no se encuentran satisfechos en algunos aspectos como, por ejemplo, el ingreso que reciben al comercializar los productos clasificados con los intermediarios, la falta de un centro de acopio donde guardar el material recolectado y no contar con equipo necesario para realizar la recolección de manera adecuada y segura para su salud. Para

mejorar la situación de las personas dedicadas al reciclaje que pertenecen a las asociaciones antes descritas sugieren que debe existir:

- Regulaciones para los intermediarios en temas de cobros y pagos
- Acceso a la seguridad social
- Tener un sueldo fijo
- Tener implementos de seguridad para trabajar
- Apoyo de los ciudadanos para que tengan listo el material reciclado

Teniendo en cuenta los aspectos de trabajo descritos anteriormente se observa que se incumplen algunos artículos de la normativa ecuatoriana como, por ejemplo:

- Art 237 de la Constitución Ecuatoriana 2008 donde se indica que se prohíbe la precarización del trabajo
- Art 3, 32 y 34 de la Constitución Ecuatoriana 2008 en los cuales se garantiza el derecho al acceso a la seguridad social
- Art 328 de la Constitución Ecuatoriana 2008 en el cual se indica que se debe tener una remuneración justa
- Artículo 52 de la ley de trabajo donde se indica que el Ministerio rector del trabajo ejercerá los lineamientos de la seguridad en el trabajo y en la prevención de riesgos laborales

1.4 Reciclaje y trabajo digno

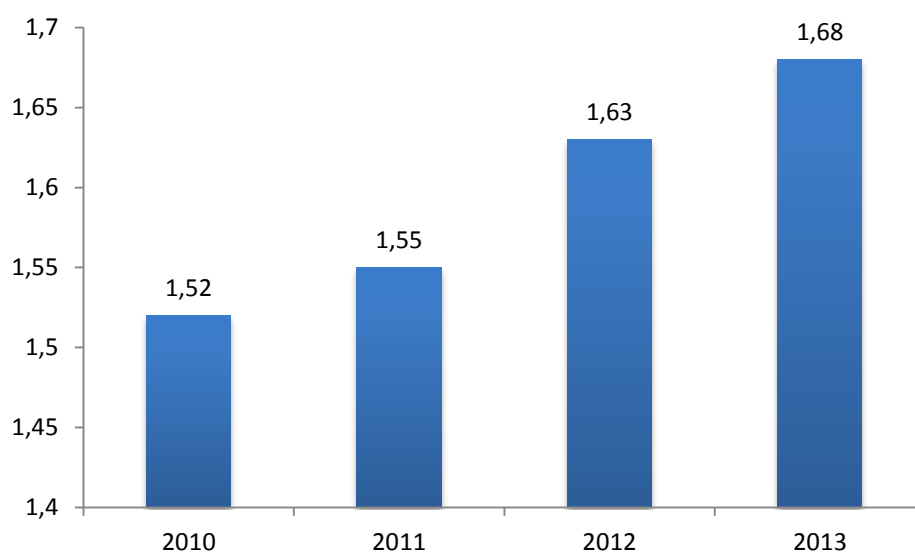
Como se pudo observar el tema de reciclaje es relativamente nuevo para la ciudad de Quito, sin embargo, se cuentan con algunas estadísticas que evidencian la necesidad de mantener al reciclaje como una actividad importante para la ciudad, aparte de todos los beneficios que ya se describieron en el fundamento teórico.

La Empresa Pública Metropolitana de Aseo de Quito, EMASEO EP, es la instancia municipal encargada del barrido y recolección de residuos sólidos domiciliarios e industriales no peligrosos de la Ciudad de Quito que atiende a 2.330.676 habitantes, el presupuesto que se dispuso para el año 2013 fue de 39.347.816 dólares, en este año se recolectó 625.851 toneladas de residuos sólidos de los cuales solo el 10% se recicla pero se estima que el 22,5% del total de residuos sólidos son potenciales para ser reciclados, el costo de la recolección de residuos sólidos por tonelada hasta el 2009 era de 29 dólares (EMASEO,2013: 4)

En la Ciudad de Quito las toneladas por día que se recolectan anualmente se ha incrementado en 11% en el período 2010-2013, tal como se evidencia en la figura N°5. Esto muestra que la generación de

desechos va en aumento y la actividad de reciclaje resulta importante para alargar la vida útil de los botaderos y rellenos sanitarios. Por otro lado, al generar mayores desechos el costo de su gestión aumenta, considerando que el valor de 2009 se mantiene el incremento de desechos de 2010-2013 representaría \$ 4.328.259. Estas cifras reflejan la importancia de separar los desechos y que los recicladores retiren estos desechos en las primeras fases de recolección y gestión para así reducir estos costos (EMASEO, 2013).

Figura N° 5
Tonelada/día de desechos en la ciudad de Quito



Fuente: EMASEO (2013)

Elaboración: Katherine Ulloa

Por otro lado, en la tabla N°2 se presenta el volumen y precio de materiales reciclados en la ciudad de Quito para el año 2013, estos precios corresponden al valor en el cual se vendió los desechos a las industrias para que se generen nuevos productos, es decir ingresen nuevamente al ciclo de vida de productos.

Tabla N° 2
Precio promedio, ingreso total y cantidad total por reciclador en Quito

Material	Quito		
	Precio promedio en USD\$ por Kg	Ingreso mensual promedio por reciclador en USD\$	Toneladas anuales total por material
Cartón	0,10	19,65	8.536
Papel blanco	0,16	26,09	6.784
Papel económico	0,13	18,13	5.964
Plástico suave	0,18	15,55	3.691
Plástico duro	0,15	11,34	3.176
Vidrio	0,03	2,51	3.680
Metales/chatarras	0,23	26,11	4.729
Equipos electrónicos	0,41	31,69	3.238
PET	0,69	79,03	4.804
TOTAL		230,01	44.603

Fuente: BID-WSA / FOMIN / AVINA / COCA COLA (2013)

Elaboración: Katherine Ulloa

El total de 44.603 toneladas anuales recolectadas en Quito por los recicladores equivale a 3.717 toneladas mensuales, si se toma en cuenta que existe aproximadamente 3472 recicladores en la ciudad de Quito, tenemos un promedio de recolección y comercialización por reciclador de 1,07 toneladas mensuales equivalente a \$230 (BID-WSA / FOMIN / AVINA / COCA COLA, 2013: 44).

La industria de reciclaje permite ahorrar al país 77 millones de dólares al año por sustitución de importaciones de materia virgen. De este total el 81 % corresponde a papel y cartón, 5 % a plástico, el 9 % a vidrio y una cantidad similar a los metales, además, esta industria ayuda a que los vertederos de basura no colapsen inmediatamente, por ejemplo, el botadero a cielo abierto de basura ubicado en Zámbriza se creó en 1977 y se cerró en 2002 teniendo 25 años de funcionamiento sobrepasando su capacidad de almacenamiento, en 2003 entró en funcionamiento del relleno sanitario El Inga donde se preveía que iba a servir hasta 2006 pero dado los estándares de funcionamiento que se estableció para este lugar se ha logrado extender su vida útil, para este vertedero se estima que se destina 9 millones anuales, tan solo el 4% de los desechos que tienen como destino este relleno sanitario son clasificados (Valencia, 2002: 90)

Las cifras presentadas y los conceptos analizados en secciones anteriores permiten evidenciar la necesidad de contar con una actividad de reciclaje, sin embargo, quienes realizan esta actividad no cuentan con aquello que se ha catalogado con un trabajo digno según lo establecido por la OIT. De esta manera se busca establecer cuáles son las brechas que tiene esta actividad en cuanto al trabajo digno, para lo cual se han seleccionado algunas características para cumplir con los objetivos de OIT que se seleccionaron y de acuerdo a la guía de estudio realizado por la Oficina Regional de la OIT para América Latina y el Caribe (OR-Lima) se sugieren los siguientes indicadores: (OIT,2003: 40)

1. Tasa de actividad
2. Relación empleo-población
3. Tasa de desempleo total
4. Tasa de desempleo juvenil
5. Empleo en el sector informal
6. Salario mínimo real
7. Tasa de subempleo
8. Cobertura de la seguridad social

Dado que no se tiene datos de los anteriores indicadores mencionados, ni tampoco total acceso de información para poder construirlos, se plantea describir características recabadas en los estudios seleccionados para la presente investigación, la cual podrá ser de ayuda para otras personas interesadas en el tema. A continuación, se clasifica dentro de los cuatro objetivos del trabajo digno³ seleccionados aquellas características que evalúan la calidad laboral, además debe tomar en cuenta que por parte de la OIT aún no se tiene una metodología global para los indicadores de trabajo digno debido a la complejidad del concepto y a las diferencias que se tienen entre países.

Se ha elegido las siguientes características para la presente investigación:

- Población Económicamente Activa (PEA)
- Ingreso
- Jornadas de trabajo
- Discriminación laboral
- Trabajo de mujeres y menores de edad
- Libertad de asociación
- Afiliación algún seguro
- Riesgos de salud
- Apoyo de instituciones gubernamentales

A continuación, en la tabla N°3 se conceptualiza las características elegidas

Tabla N° 3
Características escogidas por cada objetivo de trabajo digno

<p align="center">Crear trabajo</p> <p>-Población Económicamente Activa (PEA): son las personas de 15 años y más que trabajaron al menos una hora en la semana de referencia o, aunque no trabajaron, tuvieron trabajo (ocupados), o bien aquellas personas que no (INEC, 2014: 9). Con ello se podrá saber cuántos de las personas dedicadas al reciclaje pertenecen a la PEA.</p>	<p align="center">Promover los derechos de trabajadores</p> <p>-Ingreso: para el año 2013 una persona se considera pobre si recibe menos de \$2.56 diarios (Fonseca, 2014). De esta manera, se podrá saber si las personas dedicadas al reciclaje con su actividad sobrepasan la línea de la pobreza.</p> <p>-Jornadas de trabajo: En el Ecuador la jornada laboral es de 40 horas semanales reconociendo la paga extra en feriados y fines de semana (PROECUADOR, 2013: 1). Las 40 horas será el referente para saber cuánto tiempo las personas dedicadas al reciclaje destinan a esta actividad.</p> <p>-Discriminación laboral: En la Constitución en el artículo 329 se indica que se tomarán medidas para eliminar la discriminación laboral para que se tenga un acceso al empleo en igualdad de condiciones (Constitución Ecuatoriana, 2008), en base a la información que brinden las personas dedicadas al reciclaje sabremos si se cumple o no con lo estipulado en la ley.</p> <p>-Trabajo de mujeres y menores de edad. En Ecuador en el artículo 46 de la Constitución se prohíbe cualquier explotación laboral o económica para menores de edad. (Constitución Ecuatoriana, 2008.)</p> <p>-Libertad de asociación: En el artículo 42 del Código Laboral se indica que se promueve y respetan las asociaciones, con ello se evidenciará los beneficios para una persona dedicada al reciclaje. (Código del trabajo, 2015:6)</p>
<p align="center">Extender la Protección Social</p> <p>-Afiliación algún seguro: En Ecuador específicamente la afiliación al IESS</p> <p>-Riesgos de salud: en el artículo 42 se indica que todo lugar de trabajo debe contar con seguridades para evitar accidentes para los trabajadores. (Código del trabajo, 2015:6)</p>	<p align="center">Promover el diálogo social</p> <p>-Apoyo de instituciones gubernamentales</p>

Fuente: OIT (2013)

Elaboración: Katherine Ulloa

Para poder obtener la información de las características escogidas se tomarán en cuenta el Censo a Gestores Ambientales de menor escala en la Ciudad de Quito realizado por la Secretaria del Ambiente junto a la Fundación PANEL y el estudio aún no publicado realizado en Ecuador por la Iniciativa Regional de Reciclaje Inclusivo BID-WSA / FOMIN / AVINA / COCA COLA y elaborado por la Consultora ADVANCE.

1.5 Crear trabajo

Para analizar el primer objetivo de la OIT para el trabajo digno se tomará en cuenta información de la Población Económicamente activa (PEA) y del reciclaje como actividad con el fin de saber si se cumple con este objetivo.

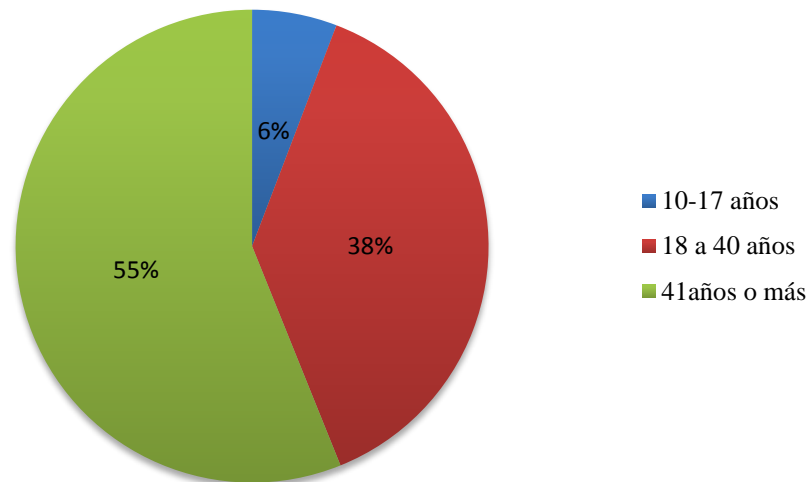
1.5.1 Población Económicamente Activa (PEA)

A nivel nacional la PEA urbana en el año 2013 fue de 4.725.513 habitantes (INEC; 2014: 12). En este mismo año la PEA para la ciudad de Quito fue 776.440 habitantes (La Hora; 2013). Las personas dedicadas al reciclaje son 2264 habitantes de las cuales 2238 habitantes pertenecen a la PEA, lo que equivale que el 0,29% de la PEA de la ciudad de Quito está conformada por personas dedicadas al reciclaje (Secretaría del Ambiente y Fundación PANEL, 2013: 1).

En el gráfico N° 1, se observa que el 93% de las personas dedicadas al reciclaje forman parte de la PEA, mientras que el 6% restante está compuesto por menores de edad, el 38% corresponde a las personas dedicadas al reciclaje que se encuentran en el rango de edad de 18 a 40 años lo que representa a población joven con posibilidades de lograr una mayor productividad y rendimiento y el 55% representa a las personas dedicadas al reciclaje que son mayores a los 40 años (Secretaría del Ambiente y Fundación PANEL, 2013:1)

El hecho de que la mayoría cumpla las características para poder pertenecer a la PEA, genera la inquietud de porque las personas deciden dedicarse a la actividad del reciclaje, en una entrevista realizada con el Coordinador Programático de la Fundación AVINA, Felipe Toledo, indicó que algunas personas dedicadas al reciclaje tienen antecedentes penitenciarios lo cual les impide conseguir empleo fácilmente y también es considerado como una actividad familiar. Sin embargo, el 55% lo conforma personas mayores a 40 años lo cual puede ser justificado ya que en Ecuador existe discriminación laboral por edad cuando se busca trabajo bajo dependencia (Zambrano, 2012).

Gráfico N° 1
Porcentaje de personas dedicadas al reciclaje que forman parte de la PEA en la ciudad de Quito



Fuente: Censo a Gestores Ambientales de menor escala en la Ciudad de Quito (2013)

Elaboración: Katherine Ulloa

1.5.2 El reciclaje como actividad

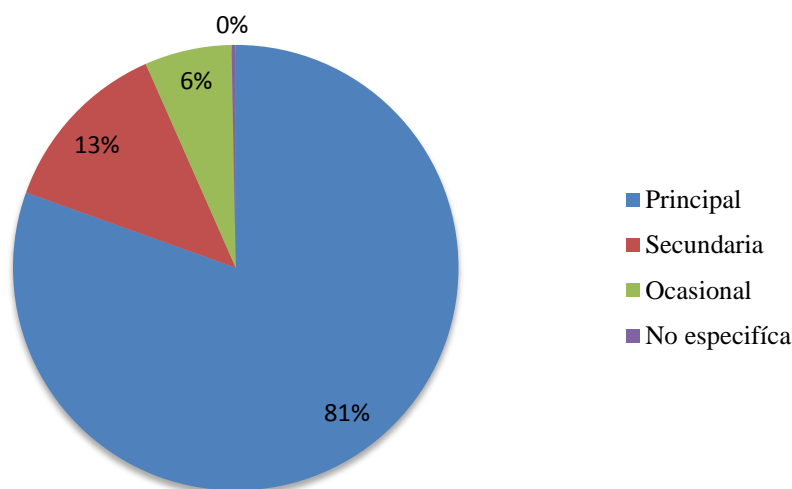
En el gráfico N°2 se presenta la importancia que le dan las personas dedicadas al reciclaje a esta actividad, el 81% de las personas encuestadas consideran al reciclaje como principal actividad para laborar, lo que significa que de esta actividad 2264 personas dependen económicamente, algunas de las razones por la cual las personas se dedican a esta actividad son: (WIEGO, 2009:2)

- No poder hallar otro empleo
- Falta de un trabajo formal
- Para tener ingresos económicos
- Para alimentar a sus familias.

Económicamente el depender de un solo ingreso es riesgoso ya que están susceptibles a cambios de precios volatilidades o situaciones que le puedan ocurrir a la actividad del reciclaje, esto impedirá un desarrollo económico prolongado lo que provoca que no se pueda llegar a una libertad económica (Pazmiño, 2012).

Esto es un aspecto negativo para las personas dedicada al reciclaje porque no tienen otra actividad a la cual dedicarse, por lo tanto, si llega a pasar alguna situación en el sector del reciclaje quedarían desocupadas e irían a aumentar los índices de desocupación y se tendría población improductiva lo que causa una disminución en el ingreso afectando así a familias completas (Leiva, 2009).

Gráfico N° 2
Relevancia económica que las personas dedicadas al reciclaje le dan a la actividad del reciclaje



Fuente: Censo a Gestores Ambientales de menor escala en la Ciudad de Quito (2013)

Elaboración: Katherine Ulloa

1.6 Promover los derechos en el trabajo

Para analizar el segundo objetivo de la OIT para el trabajo digno se tomará en cuenta información de los ingresos percibidos por las personas dedicadas al reciclaje, la jornada de trabajo que tienen, la informalidad de la actividad, el género, la cantidad de menores que realizan la actividad y la libertad de asociación con el fin de saber si se cumple con este objetivo.

1.6.1 Ingresos

Para el año 2013 el salario básico unificado⁴ se fijó en \$318, la canasta básica en \$628,27 y el salario digno⁵ en \$380,53 (INEC, 2013: 2). La información presentada en la tabla N°4 indica que el 75% de las personas dedicadas al reciclaje perciben ingresos menores al salario básico y digno, esto indica que no logran alcanzar ingresos para cubrir totalmente sus necesidades básicas, al tener ingresos bajos deben ser cuidadosos al momento de gastar, en algunos casos, se debe elegir entre suplir dos necesidades básicas o solo a la que se considere de mayor importancia ya que su ingreso no le alcanza para suplir ambas necesidades, esta situación afecta a su desarrollo personal y familiar.

Por lo tanto, las personas dedicadas al reciclaje desarrollan una actividad, que no les ayuda a cubrir sus necesidades básicas, lo que indica que esta actividad debe tener mejoras para que les permita a sus trabajadores y familias buenas condiciones de vida y bienestar.

⁴ El salario básico unificado es de carácter progresivo hasta lograr alcanzar al salario digno.

⁵ El salario digno es el que cubra al menos las necesidades básicas de la persona trabajadora así como las de su familia, y corresponde al costo de la canasta básica familiar dividido para el número de perceptores del hogar, teniendo en cuenta que para la canasta básica se toma en cuenta a un hogar tipo de 4 miembros, con 1,60 perceptores que ganan exclusivamente la Remuneración básica unificada

A pesar de ello, según el Censo a Gestores Ambientales de menor escala en la ciudad de Quito las personas dedicadas al reciclaje obtienen mayores ingresos perteneciendo a una asociación que estando de manera individual, porque en la mayoría de las asociaciones las personas perciben en promedio \$219, aunque no es el salario básico, supera el nivel de \$100 donde se ubican la mayoría de personas.

Por lo tanto, las autoridades deben tomar cartas en el asunto para que de esa manera la actividad del reciclaje sea mejor valorada y brinde dignidad a las personas que viven de ella caso contrario necesitarán otra actividad paralela o alternativa.

Tabla N° 4
Ingresos mensuales por persona

Rango	Frecuencia	Porcentaje
< 100\$	821	36%
100-199	610	27%
200-299	265	12%
300-309	224	10%
400-499	93	4%
500-999	139	6%
1000-más	33	1%

***Fuente:** Censo a Gestores Ambientales de menor escala en la Ciudad de Quito (2013)*

***Elaboración:** Katherine Ulloa*

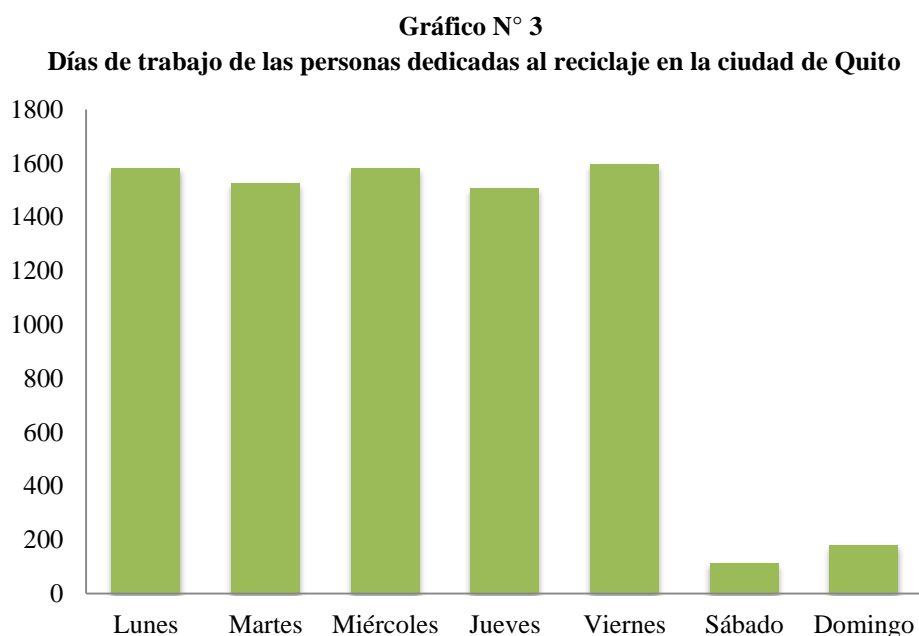
1.6.2 Jornada de trabajo

EMASEO tiene un cronograma de actividades con tres horarios para poder realizar la recolección de basura en la ciudad, el primero es en el sector occidental que recolecta los días lunes, miércoles y viernes; el segundo horario es en el sector Oriente, que recolecta los días martes, jueves y sábados y el tercer horario es en el sector central con un horario nocturno (EMASEO, 2014).

Los resultados obtenidos del Censo a Gestores Ambientales de menor escala en la ciudad de Quito indica que los días más concurridos para esta actividad son los lunes, miércoles y viernes, días que coincide con el horario de recolección de EMASEO en el sector Occidente, Norte y Sur de la ciudad de Quito, también se trabaja los fines de semana, aunque menos personas acuden a la labor, siendo el sábado el día que menos se trabaja, véase el gráfico N° 3 (EMASEO, 2014).

Hay que recordar que los trabajadores dedicados al reciclaje no tienen un horario fijo debido a que es un trabajo autónomo y enfocado a gestores de menor escala, el 68,20% de las personas dedicadas al reciclaje trabajan en la jornada matutina y dedican más de 10 horas diarias a la actividad, esto es un aspecto negativo ya que a pesar de dedicar más de 10 horas diarias, los 7 días a la semana no logran tener un ingreso que sea igual o supere al salario básico lo que indica que se dedican a una actividad que demanda mucho tiempo, pero su remuneración no es recompensada, por lo tanto, esta actividad se vuelve en un trabajo precario. Teniendo en cuenta que la precarización del trabajo se asocia a la

generalización de prácticas laborales y formas de empleo atípicas, como: el empleo temporal, a tiempo parcial, el trabajo por cuenta propia y la internalización, salarios bajos o por debajo de la cualificación del trabajador, la flexibilidad en la jornada laboral, la ausencia de beneficios sociales, entre otras, la precarización laboral es una de las características de la informalidad lo que causa perjuicios a los trabajadores por la falta de protección en sus derechos (OIT, 2014: 12).



Fuente: Censo a Gestores Ambientales de menor escala en la Ciudad de Quito (2013)

Elaboración: Katherine Ulloa

1.6.3 Informalidad

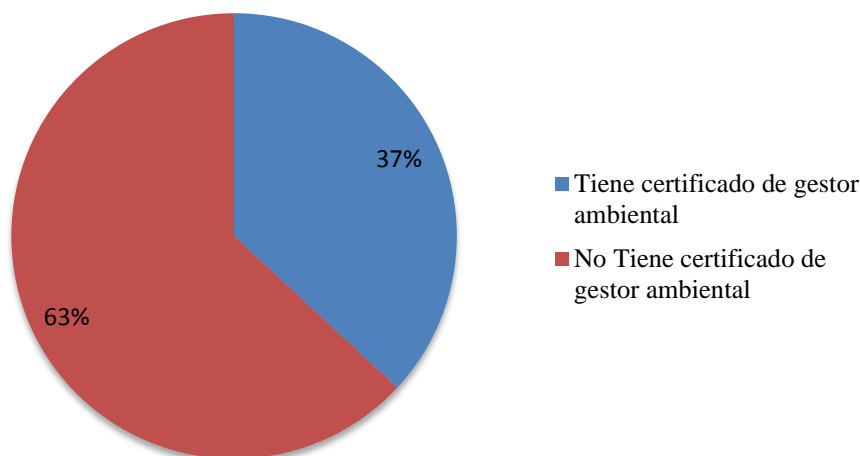
Las dinámicas sociales y organizativas que enfrentan los recicladores para el desarrollo de su actividad se enmarcan en contextos de informalidad, precariedad, escasez, discriminación, exclusión, débil acceso a servicios básicos, educación, salud, alimentación y vivienda; así como la falta de acceso y ejercicio de derechos ciudadanos, sociales y económicos (BID-WSA / FOMIN / AVINA / COCA COLA, 2013: 56).

El Municipio del Distrito Metropolitano de Quito ha dado oportunidades a las personas dedicadas al reciclaje de tener un grado de formalidad mediante la Ordenanza 0332 en la cual se les otorga un reconocimiento como Gestores Ambientales de menor escala, sin embargo, en el gráfico N°4 se observa que el 63% de las personas dedicadas al reciclaje no tienen certificado de gestor ambiental por lo tanto se encuentran trabajando en la informalidad, al hablar de informalidad laboral se relaciona con la explotación laboral ya que según la OIT indica que esto se tiende a dar en contextos de informalidad y suma precariedad (OIT, 2014: 6).

Que una actividad se encuentre en la informalidad significa que es una actividad económicamente oculta y esto influye directamente en el grado de derechos y de protección social de los trabajadores y trabajadoras dedicados al reciclaje ya que no poseen protección y de igual manera afecta

económicamente al país ya que son cifras que no se las toma en cuenta a pesar de estar y formar parte de la realidad económica de muchas personas (OIT, 2014: 7).

Gráfico N° 4
Personas con certificado de Gestor Ambiental



Fuente: Censo a Gestores Ambientales de menor escala en la Ciudad de Quito (2013)

Elaboración: Katherine Ulloa

1.6.4 Trabajo por Género

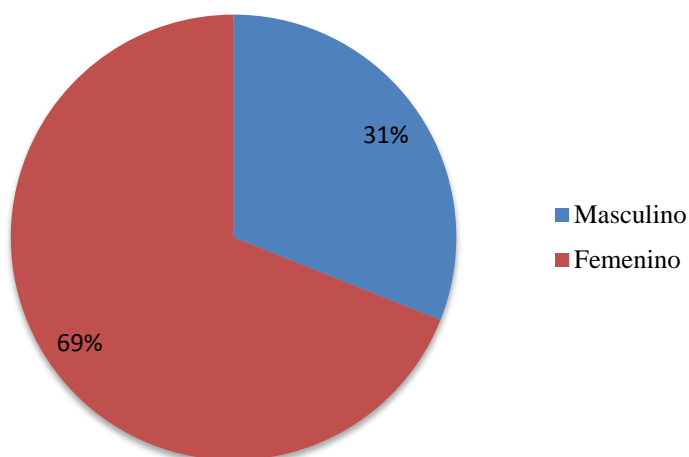
En el gráfico N° 5, el análisis dentro del grupo de 2264 de las personas que se dedica al reciclaje estudiadas por el Censo a Gestores Ambientales de menor escala en la Ciudad de Quito, se observa que el 69% de las personas que se dedican a esta actividad son mujeres, frente a un 31% que lo representan los hombres. Esto se debe a la necesidad que tiene la mujer dentro de las responsabilidades del hogar y al no contar con una preparación académica, escogen la actividad del reciclaje ya que éste no constituye un medio de discriminación y es asequible, esto implica que las mujeres vayan con sus hijos a trabajar lo que provoca que también los niños se encuentren en este trabajo a pesar de que se va contra lo estipulado en la ley ecuatoriana.

Que la mayoría de personas dedicadas al reciclaje sean mujeres tiene una implicación económica ya que muchas mujeres que se encuentran en esta actividad son cabeza de hogar lo que indica que sus ingresos son destinados a la familia porque el reciclaje es considerado como una actividad principal a la que se dedican la mayoría de estas personas y como anteriormente se explicó, no es conveniente percibir ingresos de una sola actividad.

El que una mujer trabaje en el reciclaje hace que sea una persona vulnerable, dado que se encuentran en condición de riesgo, lo que les impide incorporarse al desarrollo y acceder a mejores condiciones de bienestar, la actividad que desarrolla tiene condiciones laborales precarias y sus vidas corren riesgo, dado el tipo de desechos que se maneja y por no contar con implementos de seguridad en su labor diaria y además esta vulnerabilidad se ve agudizada al estar acompañada de sus hijos, ya que la mayoría no

tiene con quien dejar a sus hijos mientras realizan estas labores y esto no es permitido por la ley ya que un menor debe estar estudiando y no trabajando (Plan Nacional de Desarrollo, 2003: 98).

Gráfico N° 5
Personas dedicadas al reciclaje por Género



Fuente: Censo a Gestores Ambientales de menor escala en la Ciudad de Quito (2013)

Elaboración: Katherine Ulloa

1.6.5. Distribución de la cantidad de personas menores de edad

Del total de personas encuestadas para el Censo a Gestores Ambientales de menor escala en la ciudad de Quito, lo componen 141 menores de edad, quienes representan el 6% del total de las personas dedicadas al reciclaje, véase el gráfico N°6, este resultado refleja que se infringe el Art 345 de la Ordenanza Municipal 0332 de la ciudad de Quito donde se prohíbe que niños y adolescentes estén trabajando en contacto con los desechos sólidos, por lo peligroso de su contacto. Sin embargo, el trabajo que realizan los menores de edad no es por cuenta propia, sino para ayudar a sus padres en esta labor, esto tiene consecuencias negativas, para los menores, ya que, al trabajar con sus padres, dejan de estudiar o hacer otras actividades acordes a su edad.

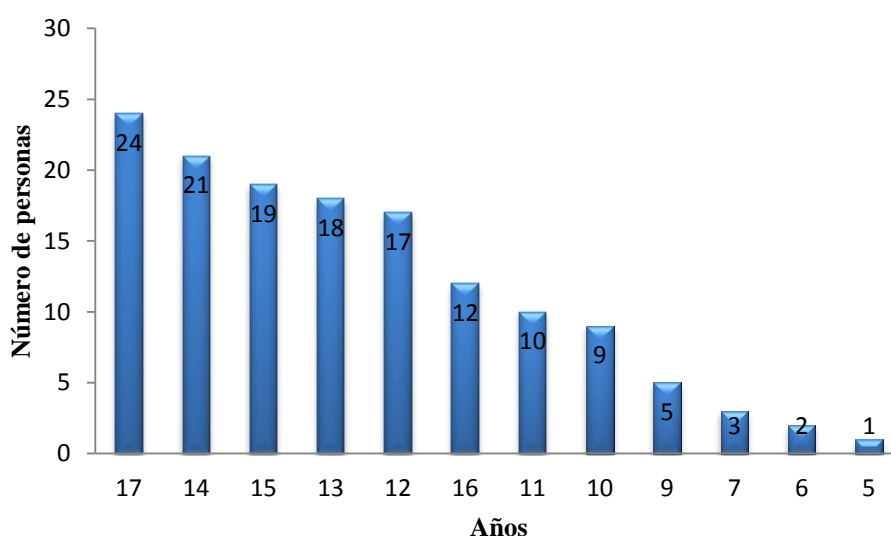
Cuando un menor de edad no acude a la escuela o colegio por estar trabajando, ayudando a sus padres a llevar el pan de cada día a sus hogares, este menor a cambio de ello está sacrificando su educación lo cual se verá repercutido a lo largo del tiempo, ya que es un círculo vicioso que se extenderá hasta las siguientes generaciones, es decir, si un padre tiene hijos y ellos no estudian sino trabajan hay más probabilidad que sus nietos de igual manera trabajen y no estudien, repercutiendo en el bienestar futuro de sus hijos y nietos, de esta manera la desigualdad se transmite intergeneracionalmente, esto afecta al desarrollo no solo presente sino de las futuras generaciones (Golovanevsky, sf: 1).

Por esta razón es importante dignificar el trabajo de las personas dedicadas al reciclaje ya que se benefician también sus familias y los menores de edad por lo tanto se podría brindar guarderías con personal capacitado para que las madres se sientan seguras de dejar a sus hijos allí, además incentivar

la educación tanto de los menores como de las madres a través de charlas y capacitaciones de esta manera a largo plazo se logrará evitar el círculo vicioso.

Esta realidad es de interés nacional ya que este círculo vicioso no es de una sola ciudad sino de varias lo que en un futuro afectará a los indicadores de pobreza y será determinante para que el país tenga menos gente dependiente de ayudas gubernamentales.

Gráfico N° 6
Menores de edad dedicados a la actividad del reciclaje en la ciudad de Quito



Fuente: Censo a Gestores Ambientales de menor escala en la Ciudad de Quito (2013)

Elaboración: Katherine Ulloa

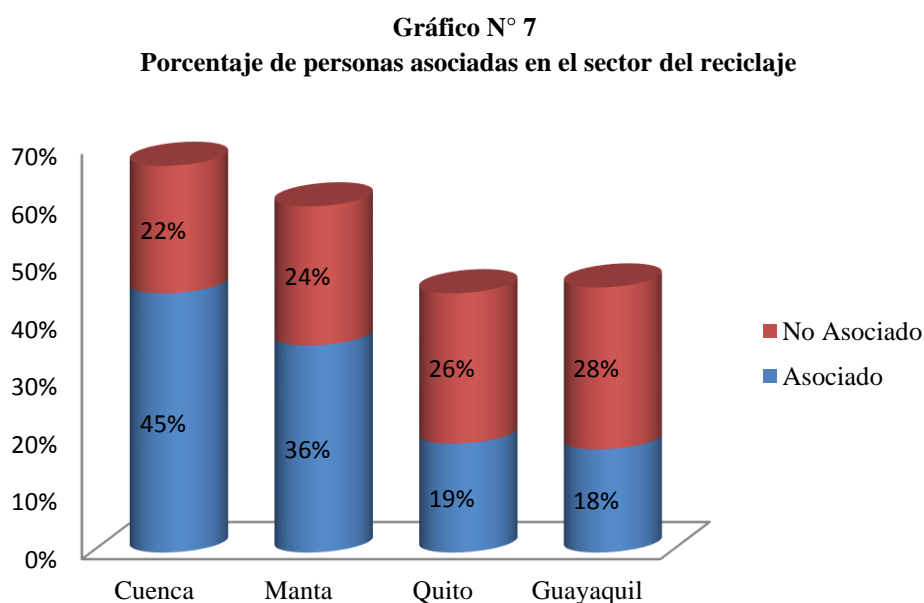
1.6.6 Libertad de asociación

A nivel nacional existe la Red Nacional de Recicladores (RENAREC) la cual está reconocida por el MIES bajo el acuerdo 629, fue creada en 2008 con el objetivo de organizar a las personas dedicadas al reciclaje, procurarles mejores condiciones de vida y de trabajo, promover mayor visibilidad y reconocimiento como actores económicos valiosos que benefician a la sociedad y a la sostenibilidad ambiental, dentro de ella están asociaciones de varias ciudades del país, como Quito, Cuenca, Guayaquil, Quevedo, Loja y Manta (RENAREC, 2011).

En el artículo 2 de la Ley de Economía Popular y Solidaria menciona que, las asociaciones pueden ser organizaciones económicas constituidas por personas que tienen una misma tendencia, ya sea en recursos o capacidades, además, el Estado también juega un papel importante por considerarlo como fundador de este tipo de organizaciones por lo tanto, su deber es el proteger y fortalecer este tipo de organismos con el fin de aumentar plazas de empleo y también las oportunidades a las personas más necesitadas y grupos vulnerables, para que estas personas tengan una fuente de empleo estable y así lograr estabilidad económica con una distribución equitativa de la riqueza (MIES, 2012: 5).

Dentro de los beneficios económicos que tienen las organizaciones, también se incluyen las exenciones tributarias, además se informa que se aplicará un control de fiscalización, supervisión y vigilancia para verificar el cumplimiento de normativas que rigen a las asociaciones con el fin de prevenir y corregir actos anómalos en los que se pueda incurrir (MIES, 2012: 7).

A pesar de existir una ley que ampare a las asociaciones, en el estudio financiado por BID-WSA, FOMIN, Fundación AVINA y COCA COLA y realizado por la consultora Advance se obtuvo información y estadísticas más actuales del sector del reciclaje para cuatro ciudades: Quito, Manta, Guayaquil y Cuenca; la ciudad que cuenta con mayores personas dedicadas al reciclaje asociadas es Cuenca seguido de Manta, Quito y Guayaquil, véase el gráfico N°7 (BID-WSA / FOMIN / AVINA / COCA COLA, 2014: 36).



Fuente: BID-WSA / FOMIN / AVINA / COCA COLA (2013)

Elaboración: Katherine Ulloa

En la ciudad de Quito del 19% que se encuentra asociado indicó que la principal razón por la cual se interesan en pertenecer a una organización es por el apoyo que podrían recibir de la misma, y por poder unir fuerzas para luchar en mejorar las condiciones de trabajo. Véase el gráfico N°7

1.7 Extender la protección Social

Para analizar el tercer objetivo de la OIT para el trabajo digno se tomará en cuenta información del acceso a la seguridad social y los riesgos de salud de las personas dedicadas al reciclaje con el fin de saber si se cumple con este objetivo.

1.7.1 Acceso a la seguridad social

En la tabla N°5 se presenta el número de personas dedicadas al reciclaje que se encuentran afiliadas a algún tipo de seguro, 2052 personas de un total de 2264 no se encuentran afiliadas a ningún tipo de seguro, sin embargo, gracias a la política del país, se tiene acceso gratuito a la salud a través del ministerio de salud, pero al no acceder a la seguridad social se están privando de los beneficios que brinda como lo es acceso al seguro de enfermedad, maternidad, invalidez, vejez, cesantía, muerte y de Riesgos del Trabajo. (Ecuador legal online, 2015).

Por lo tanto, el acceso a la seguridad social quería a decisión de cada trabajador tomando en cuenta que la mayoría trabajan de manera autónoma, sin embargo, según la OIT no acceder a la seguridad social es un factor para determinar la falta de trabajo digno en una población, bajo este criterio las personas dedicadas al reciclaje en el ámbito de seguridad social no gozarían de un trabajo digno (OIT, 2014: 11).

Tabla N° 5
Afiliado a un seguro

Descripción	Frecuencia	porcentaje
Afiliado	212	9%
No Afiliado	2052	91%
TOTAL	2264	100%

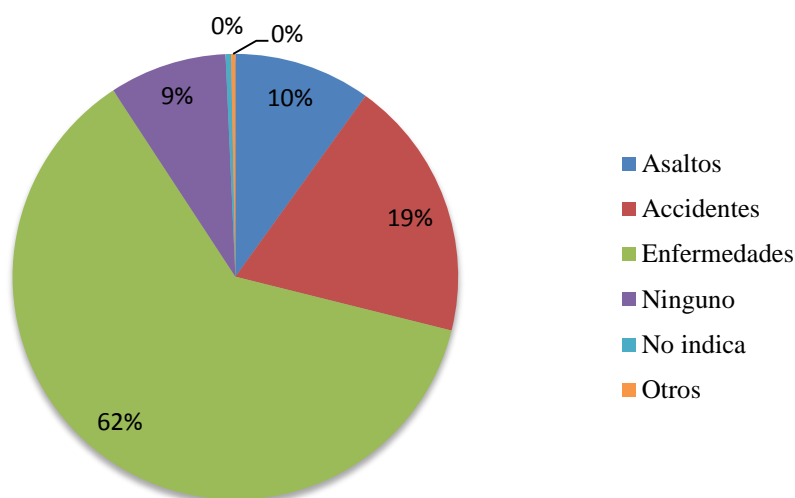
Fuente: BID-WSA / FOMIN / AVINA / COCA COLA (2014)

Elaboración: Katherine Ulloa

1.7.2 Riesgos de salud

De acuerdo al gráfico N°8 se ve que hay varios riesgos a los que están expuestas las personas dedicadas al reciclaje, el 62% de las personas dedicadas al reciclaje considera que al mayor riesgo al que están expuestos son las enfermedades, a pesar de que en caso de un contagio pueden acceder a la red de salud gratuita que garantiza el Estado ecuatoriano a través del Ministerio de Salud Pública (MSP), aún falta para que la actividad del reciclaje sea considerado como un trabajo digno ya que a ninguna persona le gustaría aceptar un trabajo donde se gane menos del salario básico, el principal riesgo sea contraer enfermedades, esto hace que las personas dedicadas al reciclaje estén en situación de vulnerabilidad (Plan Nacional de Desarrollo, 2003: 98).

Gráfico N° 8
Porcentaje de riesgos a los que están expuestas las personas dedicadas al reciclaje



Fuente: BID-WSA / FOMIN / AVINA / COCA COLA (2013)

Elaboración: Katherine Ulloa

1.8 Promover el diálogo social

Para analizar el cuarto objetivo de la OIT para el trabajo digno se tomará en cuenta información del apoyo por parte de instituciones gubernamentales que se tiene con el fin de saber si se cumple con este objetivo.

1.8.1 Apoyo por parte de instituciones gubernamentales

El apoyo al diálogo por parte de instituciones públicas es importante ya que contribuye a la creación e implementación de políticas socio laborales con lo cual se puede ayudar a mejorar las condiciones del trabajo digno (OIT, 2014:11).

Las personas dedicadas al reciclaje han sentido que el mayor apoyo que se ha brindado ha sido por parte de EMASEO seguido por los puntos limpios, el cual es un programa es coordinado por la Secretaría de Ambiente y ejecutado por las Administraciones Zonales, con el asesoramiento y soporte técnico de EMASEO (BID-WSA / FOMIN / AVINA / COCA COLA, 2013: 30).

Lo cual es un aspecto positivo ya que las personas dedicadas al reciclaje sienten el apoyo de instituciones con lo que se puede poner en mesa de discusión las condiciones laborales a las cuales están expuestos y sobretodo buscar soluciones para que gocen de un trabajo digno por completo. Además, se logra formalizar de alguna manera la actividad, pasándola a ser visibilizada por la sociedad, lo que contribuye a un mejoramiento y más confianza en el trabajo que realizan las personas dedicadas al reciclaje.

Por parte del Municipio de Quito, también se ha visto apoyo ya que se puso en vigencia la ordenanza 0332 en la cual se reconoce a las personas dedicadas al reciclaje como Gestores ambientales, con lo cual se les da un poco de formalidad además la calificación de Gestores ambientales se lo hace en conjunto al Ministerio de Ambiente (MAE) y el Ministerio de producción (MIPRO), como se observa en la tabla N°6

Tabla N° 6
Institución o fundación de la cual recibió apoyo

Institución	Ciudad de Quito
EMASEO EP	51%
Puntos Limpios	24%
Municipio	22%
Fundación Buena Esperanza	3%
Total	100%

Fuente: BID-WSA / FOMIN / AVINA / COCA COLA (2013)

Elaboración: Katherine Ulloa

1.9 Brechas laborales

Una vez analizado la actividad del reciclaje bajo los cuatro objetivos planteados por la OIT para el trabajo digno se observa algunas brechas que tiene esta actividad para cumplir a cabalidad los requisitos de trabajo digno y para las cuales se sugerirá algunas políticas públicas

El reciclaje es una actividad creadora de trabajo ya que algunas personas que pertenecen a la PEA viven de esta actividad, con ello se cumple el objetivo N°1 de la OIT, Crear trabajo, sin embargo no necesariamente se desea aumentar la cantidad de personas dedicadas a esta actividad sino mejorar las condiciones laborales de las mismas, por lo tanto, la política pública a corto plazo para este objetivo se basa en crear un centro de acopio con el cual se brinda valor agregado a la recolección de los desechos sólidos, además, para mejorar las condiciones laborales de las personas dedicadas al reciclaje se debe poner penalizaciones económicas a las personas que no cumplan con la Ordenanza municipal 0332 en la cual indica que los hogares deben poner sus desechos clasificados, la penalización económica debe ser lo suficientemente alto para que las personas tengan incentivos para cumplir con la ley.

En cuanto al objetivo N°2, promover los derechos en el trabajo, se debe de trabajar porque las personas dedicadas al reciclaje perciben ingresos menores al salario mínimo a pesar de tener jornadas superiores a las 8 horas, la mayoría percibe discriminación por la actividad que realizar, además, menos del 10% de menores de edad trabajan en esta actividad, esto es ilegal y las leyes lo prohíben. Dentro de lo que se encuentran mejor desarrollados es en la asociación ya que muchas personas buscan pertenecer a estas organizaciones principalmente por el apoyo que pueden recibir, a pesar de no tener una ley exclusiva para las personas dedicadas al reciclaje, hay leyes que impulsan la asociación como lo es la Ley de Economía Popular y Solidaria. Para ello la política pública se debe enfocar en mejorar estas condiciones a través de alianzas público- privadas, por ejemplo, el municipio puede designar la administración de

un centro de acopio a determinadas asociaciones con lo cual se incentiva la asociación y las personas se ahorraran costos extras que normalmente incurren como por ejemplo alquilar un lugar para guardar el material recogido, además, se puede brindar capacitación para que los productos clasificados puedan tener un valor agregado que permita generar mayores ingresos.

En el objetivo N°3, extender la protección social es en donde más se debe trabajar porque la mayoría de las personas dedicadas al reciclaje no acceden a la seguridad social por lo tanto la política pública se debería enfocar en brindar incentivos para la creación de asociaciones para que a bajo este ente puedan acceder a la seguridad social y los beneficios que tiene, además se podría brindar exenciones en el porcentaje de aportación.

Dentro del objetivo N°4, promover el diálogo es uno de los objetivos que dentro de la actividad del reciclaje está desarrollándose de mejor manera ya que se tiene el apoyo del municipio y de los programas impulsados por EMASEO. A continuación, en la tabla N°7, se puede observar el resumen de las características de las personas dedicadas al reciclaje por cada objetivo planteado por la OIT.

Tabla N° 7

Resumen de las características de trabajo digno de las personas dedicadas al reciclaje

Crear trabajo	Promover los derechos en el trabajo	Extender la protección social	Promover el diálogo social
<p><u>PEA:</u> El 93% de las personas dedicadas al reciclaje cumplen las características para pertenecer a la PEA.</p>	<p><u>Ingreso:</u> El 75% perciben ingresos menores al salario unificado</p> <p><u>Jornada de trabajo:</u> No tienen jornada de trabajo fijo, pero dedican más de 10 horas al día a la actividad del reciclaje</p> <p><u>Discriminación e informalidad:</u> Las personas dedicadas al reciclaje viven en un entorno de discriminación y el 63% de las personas dedicadas al reciclaje no tienen certificado de gestores ambientales.</p> <p><u>Trabajo mujeres, niños y menores de edad:</u> El 69% de las personas dedicadas al reciclaje son mujeres. El 6% de las personas dedicadas al reciclaje son menores de edad.</p> <p><u>Libertad de asociación:</u> La ley de Economía Popular y Solidaria ampara a todo tipo de asociaciones, pero no se tiene una ley específica para las personas dedicadas al reciclaje</p>	<p><u>Acceso a seguridad social:</u> El 91% de las personas dedicadas al reciclaje no tienen acceso a la seguridad social.</p> <p><u>Riesgos de salud:</u> Al riesgo al que más se exponen es el contagio de enfermedades.</p>	<p><u>Apoyo de instituciones gubernamentales:</u> apoyo por parte de EMASEO, el programa puntos limpios y el municipio de Quito</p>

Fuente: BID-WSA / FOMIN / AVINA / COCA COLA y Censo a Gestores Ambientales a menor escala (2013)

Elaboración: Katherine Ulloa

Al analizar la información presentada en este capítulo sobre las características laborales, económicas y sociales de los trabajadores dedicados al reciclaje se puede concluir que no gozan de un trabajo digno debido a que de los cuatro objetivos solamente en dos, crear trabajo y promover el diálogo, se está trabajando y podrían cumplir a cabalidad el objetivo.

El objetivo 4, promover el diálogo social, es considerado por la autora como estratégico ya que, mientras más se expongan sus necesidades ante organismos gubernamentales y entidades interesadas en el desarrollo social, mayor será el alcance que logren las personas dedicadas al reciclaje para poder mejorar sus condiciones laborales.

Sin embargo, mientras no se tenga un total compromiso por parte de las autoridades en monitorear la actividad del reciclaje, no se podrán emitir políticas públicas exitosas para poder trabajar plenamente en beneficio de este sector ya que al no contar con plena información actualizada.

Con todo lo analizado anteriormente se puede ver que se ha cumplido con el objetivo planteado para esta investigación de analizar la brecha que tiene los trabajadores dedicados al reciclaje para alcanzar un empleo digno en la ciudad de Quito en el año 2013 en el siguiente capítulo se analizará las experiencias en Latinoamérica en cuanto a trabajadores dedicados al reciclaje en pos de alcanzar un empleo digno.

Experiencias Internacionales

En este capítulo se analizará experiencias de tres países de Latinoamérica con el fin de obtener retroalimentación para poder comparar el desarrollo de la actividad del reciclaje en la ciudad de Quito, para ello se escogió a Colombia, Brasil, y Perú en base al documento realizado en Octubre del 2013 llamado “Reciclaje inclusivo en América Latina y el Caribe” en el cual se realizó una caracterización del sector del reciclaje en 15 países de la región (México, El Salvador, Panamá, Colombia, Ecuador, Perú, Bolivia, Nicaragua, Haití, Costa Rica, Brasil, Paraguay, Uruguay, Argentina y Chile). En los resultados se dividió en dos grupos a los países, el primer grupo donde la actividad del reciclaje tiene reconocimiento formal, y el segundo grupo donde la actividad del reciclaje aún se la desarrolla al margen de la ley, los países que conforman el primer grupo son (Colombia, Brasil y Perú) y los países que conforman el segundo grupo son (Argentina, Bolivia, Costa Rica, Chile, Ecuador, El Salvador, Haití, México, Nicaragua, Panamá, Paraguay y Uruguay) (IRR, 2013:24).

2.1 Colombia

Colombia es un país que pertenece a América del Sur, cuenta con variedad geográfica ya que tiene montañas, playas y selva por lo tanto tiene gran variedad cultural en su población, según el censo de población en el año 2010, Colombia tiene 43.677.372 habitantes (Colombiaun, 2015). El reciclaje en Colombia tiene más de 80 años, en la década de los 80 el gobierno puso énfasis en la gestión de desechos sólidos, el cual era visto como un sistema de rellenos sanitarios y enterrar basura de forma generalizada, sin saber que se desperdiciaban valiosos recursos económicos, al poder reutilizar parte de esa basura y tener opciones de generar empleos, esto ocasionó que las personas dedicadas al reciclaje no tengan apoyo para realizar esta actividad y constantemente sufrían de discriminación por parte de la sociedad, debido a estas situaciones, los recicladores decidieron organizarse siendo sus primeros pasos las pre-cooperativas, asociaciones regionales, luego se unificaron en una entidad de tipo gremial llamada Asociación Nacional de Recicladores (ANR), integrada y constituida legamente (Aluna, 2011: 6).

Para poder realizar comparaciones entre Ecuador y Colombia se analizará las mismas características según los cuatro objetivos del trabajo decente desarrolladas para la ciudad de Quito:

Tabla N° 8
Características escogidas por cada objetivo de trabajo digno para el análisis de Colombia

Crear trabajo	Promover los derechos en el trabajo
Población Económicamente Activa	Ingreso Jornadas de trabajo Discriminación laboral: Trabajo de mujeres, niños y menores de edad. Libertad de asociación
Extender la protección social	Promover el diálogo social
Afiliación algún seguro que cubra su salud Riesgos de salud	Apoyo por parte de instituciones gubernamentales

Elaboración: Katherine Ulloa

2.1.1 Crear trabajo

Población Económicamente Activa (PEA).

Colombia al 2013 tuvo 23.900.105 habitantes que conforman la PEA (BM,2015), en el mismo año se realizó un censo de recicladores en la ciudad de Bogotá, capital de Colombia, en donde se registraron 14.415 personas que se dedican a la actividad del reciclaje (El tiempo:2012), en cuanto a la PEA de las personas dedicadas al reciclaje representan el 0,32% (SHD;2013:2) lo cual no es tan grande la diferencia en comparación a la ciudad de Quito, donde las personas dedicadas al reciclaje representan el 0,29% de la PEA.

Sin embargo, una gran diferencia es que el reciclaje como actividad económica se encuentran dentro del mercado formal lo que ayuda a mejorar las condiciones socioeconómicas de la población, pero, como está recién poniéndose en marcha, la metodología aún se encuentra construyéndose. (Consultarse, 2014)

2.1.2 Promover los derechos en el trabajo

Ingreso y jornada laboral

A pesar de no existir especificaciones en el rango de ingreso que perciben las personas dedicadas al reciclaje en Colombia, gracias a los esfuerzos realizados por las diferentes asociaciones en especial por la Asociación de Recicladores de Bogotá (ARB) por la lucha de un reconocimiento económicos de su trabajo han logrado que a través del Decreto 564 de 201 se cree un sistema de remuneración por los servicios prestados por las personas dedicadas al reciclaje en el marco del servicio público de aseo en las actividades de recolección, transporte, e incentivo al aprovechamiento instaurado por el gobierno distrital de Bogotá en marzo de 2013 y que ha beneficiado a 2.300 recicladores de los casi 14.000 que fueron identificados en el censo (Acosta y Ortiz, 2013: 7).

El artículo decimo del decreto 564 autoriza a la Unidad Administrativa Especial de Servicios Públicos (UAESP), a pagar una tarifa de aseo a la remuneración en condición de igualdad del reciclaje a las personas dedicadas a esta actividad, en el nuevo esquema de aseo. En consecuencia, se deberá integrar la actividad del reciclaje a la recolección, transporte y disposición final (entrega en bodega del material para ser aprovechado), el artículo 12 hace énfasis de la contratación de personal en condiciones de trabajo digno, para lo cual, en los contratos respectivo se incluirá como obligación el reconocimiento pleno de las garantías salariales y prestaciones establecidas en la legislación laboral. Esta normativa entró en vigencia en marzo del 2013 y aún no existe evaluación sobre la incidencia de este decreto, sin embargo, las personas dedicadas al reciclaje perciben que algunas ocasiones existe dificultad para poner en práctica la ley (Acosta y Ortiz, 2013: 8).

Según el censo del 2012 más de la mitad (69%) de los hogares pertenecientes a las personas dedicadas al reciclaje tienen hasta tres personas que dependen económicamente de la cabeza del hogar, pero ganan menos de \$135 dólares al mes. Esto indica que se tiene dificultad para conseguir un ingreso mínimo que alcance para cubrir las necesidades básicas, además, el 47,1 % de las personas dedicadas al reciclaje laboran más de ocho horas diarias, más de las estimadas por el gobierno (Parra, 2015: 5).

Las similitudes que se tiene con los trabajadores dedicados al reciclaje en la ciudad de Quito es que tienen jornadas laborales altas y con ingresos bajos, con la diferencia que en Colombia existe normativa para sus ingresos mientras que en la ciudad de Quito no lo hay.

Discriminación laboral

En el censo de recicladores en la ciudad de Bogotá para el año 2013, las personas dedicadas al reciclaje se realizaron cinco grupos focales para tratar el tema de la discriminación, en ella se indicó que algunos habitantes de la ciudad los discriminan por su clase social, los perciben y asocian con personas fuera de la ley (consumidores de droga o delincuentes) (Acosta y Ortiz, 2013: 28).

La importancia de esta dificultad fue corroborada por el 91,5% de las personas encuestadas que considera la discriminación contra ellos como un problema mayor porque indicaron que han sido víctimas de discriminación por parte de las autoridades y la sociedad en general por ser percibidos como actores que operan fuera de la ley o criminales por ser pobres. Esta percepción negativa actúa en contra del reconocimiento de las contribuciones que los recicladores ofrecen. También fomenta abusos por parte de las autoridades y de otros actores dentro de la cadena de valor (Acosta y Ortiz, 2013: 3).

A pesar de que el gobierno tiene políticas inclusivas para las personas dedicadas al reciclaje en el ámbito formalización en el manejo de desechos sólidos, ellas perciben que dichas políticas y prácticas del gobierno representan una fuerza negativa, ya que ejercen presión para excluir a esta población de su oficio y los procesos de licitación, con los cuales se disfraza la política pública ya que no son transparentes. En el caso de las regulaciones, estas además de no ser fáciles de entender, determinan el marco de factibilidad del desarrollo del oficio. La creciente privatización de los servicios de manejo de residuos sin protección al sector tradicional de las personas dedicadas al reciclaje, también figuró en un lugar alto entre las fuerzas negativas (Acosta y Ortiz, 2013: 3).

Al igual que en la ciudad de Quito las personas dedicadas al reciclaje en la ciudad de Bogotá sufren de discriminación por parte de la sociedad por lo que un pilar importante para cambiar esta realidad se encuentra en la concientización de la sociedad.

Trabajo de mujeres, niños y menores de edad

Al igual que en la ciudad de Quito, la mayoría de las personas dedicadas al reciclaje son mujeres, en Bogotá el 52% de las personas dedicadas al reciclaje lo componen las mujeres y sus familias dependen del reciclaje en un 71%, es decir al igual que en la ciudad de Quito el reciclaje es su actividad principal (Acosta y Ortiz, 2013: 2).

La concentración de un mayor porcentaje de trabajadores, informales y formales, en los hogares de mujeres como cabeza de hogar la composición de los miembros de hogar, en gran medida, es por personas de corta edad (niños y jóvenes) lo que podría indicar que son los jóvenes en edad de trabajar los que refuerzan o reforzarán la economía familiar, lo cual podría generar mayores obstáculos para que estos terminen sus estudios de secundaria y accedan a la educación superior, además existe la ley 511 en la cual el Estado garantiza el cuidado de menores de edad cuyos padres son personas dedicadas al reciclaje. (Acosta y Ortiz, 2013:12)

Al igual que en la ciudad de Quito se tiene que la mayoría que se dedica a la actividad del reciclaje son mujeres, sin embargo, en cuanto a menores de edad, el gobierno provee servicios para que ellos no estén junto con sus familiares trabajando en la actividad del reciclaje, esto asegura protección para los menores de edad, en la ciudad de Quito, hacen falta políticas de este tipo ya que todavía se observa que las madres van junto a sus hijos a desarrollar la actividad del reciclaje.

Libertad de asociación

A partir de los años 90, empezaron a organizarse las personas dedicadas al reciclaje dando como origen a las Cooperativas entre las que más destacan están: Cooperativa Rescatar y Porvenir de Bogotá, la Cooperativa de trabajo asociado Nuevo Horizonte de Neiva, COEMPREDER y APROBORCA de Pasto, estas cooperativas, con el tiempo se expandieron logrando el reconocimiento por sus servicios como proveedores de servicios públicos después de muchos años de lucha de parte de las 23 cooperativas agremiadas en la Asociación Cooperativa de Recicladores de Bogotá, que agrupan a más de 2.300 miembros. En un principio las organizaciones no tenían mucho potencial para participar y exponer sus ideas porque la mayoría de sus agremiados tenían una autoestima baja, ya que nadie les hizo percibir la importancia de su labor y por el contrario sufrían la discriminación, sin embargo, conforme el paso el tiempo fueron teniendo voz hasta que llegaron las victorias legales las cuales ha beneficiado también a personas dedicadas al reciclaje que trabajan independientemente, lo que marca un hito en la historia para implantar un sistema inclusivo de formalización para todas las personas dedicadas al reciclaje en el marco del servicio público de aseo, un sistema que todavía requiere crecer y consolidarse (Acosta y Ortiz, 2013: 3).

Las asociaciones en Colombia se encuentran mejor estructuradas y gracias a su unión se han logrado avances para las personas dedicadas al reciclaje, las organizaciones en Ecuador siguen luchando para

que su actividad sea reconocida formalmente y por defender sus derechos como trabajadores dedicados al reciclaje.

2.1.3 Extender la protección social

Afiliación algún seguro que cubra la salud y riesgos de salud en el trabajo

En la década de los 90 las personas dedicadas al reciclaje no tenían acceso a la seguridad social, a pesar de ser un derecho, además de ser expuestos a altos riesgos de contaminación en el trabajo de clasificar los desechos sólidos, por esta razón muchos empezaron a organizarse para luchar por este derecho, en el estudio realizado para el censo de recicladores del 2012 de la ciudad de Bogotá se obtuvo que el 90,7% de las personas dedicadas al reciclaje gozan de una cobertura de salud y esto se debe principalmente porque en Colombia se tiene acceso a la seguridad social a través del régimen subsidiado (dirigido a la población pobre y vulnerable) y al régimen contributivo que paga el trabajador independiente, el trabajador formal y su empleador, así como las personas con capacidad de pago (Acosta y Ortiz, 2013: 9).

La seguridad social para las personas dedicadas al reciclaje en Colombia ya es una realidad, mientras que, en la ciudad de Quito, el acceso a la seguridad social no se cumple ya que no tienen el ingreso suficiente como para abonar mensualmente la cuota para la seguridad social lo que es señal de una población desprotegida.

2.1.4 Promover el diálogo

Apoyo por parte de instituciones gubernamentales

Por parte de la ANR siempre se ha buscado el apoyo institucional ya sea nacional, internacional, regional y local lo que ha permitido grandes avances en los proyectos de ley cuyos beneficios no es solo para el gremio de las personas dedicadas al reciclaje, sino también para la sociedad en general especialmente en el ámbito ambiental, entre los logros más destacados han sido en atención a las necesidades de seguridad laboral, salud, nutrición y recreación. (Acosta y Ortiz, 2013:22)

Por lo tanto, para fortalecer al gremio de las personas dedicadas al reciclaje, se ha tenido un diálogo con entidades públicas dentro de la cual se resalta la importancia que la Corte Constitucional la cual ha intervenido para revertir la exclusión que las personas dedicadas al reciclaje han sufrido por lo que destaca la defensa de sus derechos que se ha logrado, con empresas de servicio público y mediante la asociación con empresas privadas, la unión de todo ello ha logrado fortalecer la actividad con lo cual se brinda mayor protección a esta población. (Acosta y Ortiz, 2013:2)

Tabla N° 9

Resumen de características las personas dedicadas al reciclaje de la ciudad de Bogotá en comparación con la Ciudad de Quito.

Crear Trabajo	<p><u>PEA:</u> Del total de PEA en Bogotá el 0.32% es representado por las personas dedicadas al reciclaje, mientras que en Quito es el 0,29%</p>
Promover los derechos en el trabajo	<p><u>Ingreso:</u> En Bogotá y Quito las personas dedicadas al reciclaje ganan por debajo del salario mínimo establecido, sin embargo, en Colombia en el 2013 se implementó un sistema de remuneración para la actividad del reciclaje.</p> <p><u>Discriminación e informalidad:</u> En Bogotá y Quito las personas dedicadas al reciclaje sienten discriminación, sin embargo, en Bogotá cuentan con la ley exclusiva del reciclador en donde se defienden sus derechos y promueve la formalización en la actividad del reciclaje, para la ciudad de Quito de igual manera existe la ordenanza 0332 por lo tanto hay una normativa que respalda la actividad del reciclaje.</p> <p><u>Trabajo mujeres, niños y menores de edad:</u> La mayoría de personas dedicadas al reciclaje son mujeres y van acompañados generalmente de sus hijos la misma dinámica la tiene la ciudad de Quito.</p> <p><u>Libertad de asociación:</u> Las asociaciones tanto en Colombia como en la ciudad de Quito, son importantes para luchar por sus derechos y mejoras en la actividad.</p>
Extender la seguridad social	<p><u>Acceso a seguridad social:</u> El 90.7% de las personas dedicadas al reciclaje tienen acceso a la seguridad social. Lo cual no ocurre en la ciudad de Quito.</p> <p><u>Riesgos de salud:</u> Al riesgo al que más se exponen es el contagio de enfermedades, en esto es similar a la ciudad de Quito, pero la diferencia se encuentra las condiciones que tienen para sobrellevar un problema de estos.</p>
Promover el diálogo	<p><u>Apoyo de instituciones gubernamentales:</u> apoyo por parte de la Corte Constitucional en Bogotá principalmente, quien se encarga de ver que sus derechos se cumplan, mientras que en la ciudad de Quito se tiene el apoyo de tres instituciones las cuales ayudan a que se mejore las condiciones laborales.</p>

Elaboración: Katherine Ulloa

En conclusión, Bogotá gracias a su organización y persistencia ha logrado que la actividad del reciclaje llegue a ser más formal y digna, contando con el apoyo en leyes y decretos, sin embargo, en la realidad se presenta casos de preferencia por instituciones privadas para el trabajo de reciclaje en la ciudad. A pesar de ello, la actividad del reciclaje se ha vuelto más formal permitiendo a las personas dedicadas al reciclaje tener más seguridad en su trabajo.

Colombia tiene grandes avances en la parte normativa principalmente, en comparación a la ciudad de Quito, gracias a la colaboración de las entidades públicas se logró normativas exclusivas para que protejan a las personas dedicadas al reciclaje, sin embargo, se considera que falta seguimiento porque se percibe que existen preferencias al momento de trabajar con los municipios, el gran reto ahora se encuentra en hacer cumplir la ley mientras que en la ciudad de Quito se lucha por crear una normativa exclusiva que regule su actividad, aparte de la ordenanza 0332 donde se pueda controlar el ingreso que perciben por la actividad del reciclaje.

2.2 Brasil

Es el país más grande de América del sur, además de ser uno de los más diversos países tropicales del mundo. Situado en la parte oriental de América del sur en el hemisferio occidental es el quinto país más grande del mundo (Planeta Curioso, 2007).

Brasil recicla varios materiales como cartón, papel, plástico, tetra pack y aluminio siendo este el más representativo para el país, en el año 2011, se reciclaron 511 mil toneladas de aluminio lo que equivale al 35,2%, logrando estar por encima del promedio mundial que es del 28,3%, con lo cual se posicionó como líder del reciclaje de aluminio y lo ha mantenido desde 2001. En el 2011 se logró reciclar 248,7 mil toneladas de latas de aluminio lo que pertenece al 98,3% del total de envases consumidos, se tiene grandes expectativas con respecto al reciclaje de aluminio ya que es un material que se lo usa desde productos pequeños como envases hasta productos de la industria automotriz (Aval, 2011). Para poder realizar comparaciones entre Ecuador y Brasil se analizará las mismas características según los cuatro objetivos del trabajo digno desarrolladas para la ciudad de Quito:

Tabla N° 10
Características escogidas por cada objetivo de trabajo digno para el análisis de Brasil

Crear trabajo	Promover los derechos en el trabajo
Población Económicamente Activa	Ingreso Jornadas de trabajo Discriminación laboral Trabajo de mujeres, niños y menores de edad. Libertad de asociación
Extender la protección social	Promover el diálogo social
Afiliación algún seguro que cubra su salud Riesgos de salud:	Apoyo por parte de instituciones gubernamentales

Elaboración: Katherine Ulloa

2.2.1 Crear trabajo

Población Económicamente Activa (PEA).

En 2013 Brasil tuvo 201.033.000 habitantes (BM, 2015) de los cuales 108.384.636 pertenecen a la PEA nacional y de este número se estima que 600.000 personas se dedican al reciclaje (AVINA, 2013) lo que representa el 1% de la población total del país, lo cual es un valor mayor en comparación a Ecuador y Colombia, además de tener información mejor recabada de las personas dedicadas al reciclaje (AVINA, 2013).

Brasil cuenta con varias estrategias para las personas dedicadas al reciclaje, que se encuentran organizadas en el país, a fin de fomentar a mayor número de personas organizadas dentro de esta

actividad, entre las más novedosas es el acceso a la venta de los materiales reciclados en la Bolsa Verde de Rio de Janeiro, a fin de que reconocer económicamente el valor real de su trabajo (BVRio) (AVINA, 2013).

En este contexto, se creó la Bolsa BVRio una compañía de impacto social que tiene como objetivo aprovechar el capital del sector privado para implementar y escala de las actividades de pre-operativos desarrollados por i-BVRio. La Bolsa de Valores Ambientales BVRio se estructuró de manera formal para permitir la concentración de capitales del sector privado (BVRIO, 2013).

Esta iniciativa inició en el julio 2013 y con ello se pretende dar una nueva cara al reciclaje, esté es un gran avance y de alguna manera un proyecto pionero en toda América Latina con lo cual se brinda nuevas oportunidades de mercado a las personas dedicadas al reciclaje y se integra al sector privado.

2.2.2 Promover los derechos en el trabajo

Ingreso

La formación de cooperativas de personas dedicadas al reciclaje ha tomado popularidad en este país, por ejemplo, en la ciudad de Río de Janeiro hay 14 cooperativas que integran a 2500 personas. Una de las cooperativas más importantes es Coopamare, los miembros de esta cooperativa recogen 100 toneladas de materiales reciclables cada mes, lo cual equivale a la mitad de lo que el programa de separación municipal de Sao Paulo recoge y a un costo menor. Los miembros de Coopamare en 2005 percibían ingresos mensuales por los \$300 dólares, o dos veces el salario mínimo de ese año. Sin embargo, la mitad de los trabajadores dedicados al reciclaje tienen ingresos menores a 150 dólares mensuales (Medina, 2005a: 8).

No en todas las ciudades de Brasil, las personas dedicadas al reciclaje cuentan con un ingreso igual o mayor al salario mínimo, pero sí existen iniciativas para garantizar un mejor ingreso económico, como, por ejemplo, en la ciudad de Belo Horizonte, la cual ha sido pionera en la gestión de residuos sólidos en Brasil, dentro de sus actividades se encuentra el generar política y programas para poder brindar un ingreso mayor a las personas dedicadas al reciclaje (Dias, 2011:2).

Además, a nivel nacional el Instituto de Investigación Económica Aplicada de Brasil (IPEA) viendo que el ingreso recibido no retribuye su trabajo ni la gran ayuda que dan al medio ambiente propuso tres métodos para poder dar una remuneración justa a los servicios ambientales, estos son: pago basado en la productividad, suplementos compensatorios escalonados; y un fondo cooperativo. Sin embargo, estas propuestas tienen algunas limitaciones, por lo cual para su aplicación en la metodología se debe tener en cuenta para que puedan ser sostenibles en el tiempo estas iniciativas (IJosse, 2012: 2).

Aún se tiene problemas para poder generar un ingreso estable que logre cubrir las necesidades de las personas dedicadas al reciclaje, sin embargo, se tienen grandes iniciativas para luchar contra este problema, lo cual es un sueño para las personas dedicadas al reciclaje de la ciudad de Quito.

Jornada de trabajo

A diferencia de Ecuador, Brasil tiene como jornada laboral 44 horas a la semana (Minutouno, 2013), las personas dedicadas al reciclaje no presentan un horario específico ya que ellos tienen sus propios horarios en los cuales realizan su actividad.

Para el año 2011 la semi-formalización del reciclaje presentó algunos retos como la disciplina de un horario normal de trabajo, relacionadas con el horario de apertura y cierre de las bodegas, para poder sobrellevar dicha situación se les proporcionó capacitación. (Dias, 2011:7)

En algunas ciudades de Brasil como Londrina las personas trabajan en centros de acopio donde clasifican los materiales que son recogidos puerta a puerta, en estos centros de acopio las personas trabajan alrededor de 8 horas al día y las condiciones laborales dependen de la organización a la cual representen, esto es un reto para la mayoría de personas dedicadas al reciclaje a nivel nacional (BID, 2010: 51)

Discriminación Laboral

En Brasil existe un compromiso con la inclusión social e integración del sector del reciclaje informal en los sistemas de gestión de residuos sólidos, en el año 2001 se incluyó en la Clasificación Brasileña de Ocupación (CBO) la profesión de “catador de material reciclavel” (reciclador). Además, en el periodo presidencial liderado por Luis Ignacio Lula da Silva, una vez al año se reunían con los representantes de organizaciones de las personas dedicadas al reciclaje y se discutían sus demandas. (Dias, 2011:7)

A pesar de ello, las personas dedicadas al reciclaje aún sienten discriminación por su trabajo por lo tanto aún no está eliminada al cien por ciento la discriminación, pero el hecho de haber formalizado esta actividad y hacer que la sociedad interactúe y colabore con las personas dedicadas al reciclaje hace que la discriminación laboral disminuya. (WIEGO, 2008:20)

En comparación con Ecuador, las personas dedicadas al reciclaje en Brasil se encuentran reconocidas por la sociedad como una actividad formal lo cual ayuda a que la discriminación cese y brindar seguridad para las personas dedicadas al reciclaje, puede que el hecho de poner en práctica muchas de las políticas y leyes que benefician a esta población no sea realizado totalmente pero poco a poco mediante la lucha incansable de las organizaciones de las personas dedicadas al reciclaje ha hecho posible lograr acuerdos que benefician a toda la sociedad.

Trabajo de mujeres, niños y menores de edad

Un estudio reciente del Instituto de Investigación Económica Aplicada de Brasil (IPEA) reveló la contribución social y ambiental de las personas dedicadas al reciclaje y el papel importante que desempeñan. Partiendo de datos censales, el estudio mostró que las mujeres constituyen la mayoría de esta población. El estudio también reveló que 700.000 niños son mantenidos con los ingresos que sus familias obtienen con la recolección de residuos además algunos menores aún acompañan al trabajo a sus madres. Las mujeres han asumido el liderazgo en muchas cooperativas en todo Brasil. Las recicladoras organizan a otros trabajadores. Sus experiencias como líderes de familia se reflejan en sus esfuerzos organizativos en cooperativas y asociaciones. El papel de la mujer en la separación y

clasificación de los materiales en el lugar de trabajo es vital. Al igual que en Ecuador y Colombia, en Brasil la mayoría de personas dedicadas al reciclaje son mujeres, por ejemplo, la organización COMARP tiene treinta y cinco asociados de los cuales veinte y nueve son mujeres. (IPEA, 2013: 30)

Libertad de asociación

En Brasil a partir del 2003 se empezó a realizar acuerdos, políticas para apoyar a la organización de las personas dedicadas al reciclaje, además existe la Política Nacional de Residuos Sólidos (PNRS) la cual respalda la actividad del reciclaje y da énfasis a la importancia de las personas dedicadas al reciclaje en la gestión integral de residuos sólidos, además, fomenta la creación y desarrollo de cooperativas u otras formas de asociación de coleccionistas de materiales reutilizables y reciclables y establece su participación en los sistemas de recogida selectiva y la logística inversa deben ser priorizadas. En este sentido, existe la Ley N°11.445 / 2007, que establece las directrices nacionales para el saneamiento básico, en el que la contratación de cooperativas y asociaciones de materiales reciclables coleccionistas se había establecido por el titular del servicio público limpieza urbana y gestión de residuos sólidos, la licitación prescindible. (IPEA, 2013: 30)

El fortalecimiento de la organización productiva de las personas dedicadas al reciclaje en cooperativas y asociaciones de base en los principios de la autogestión, la economía social y el acceso a oportunidades de trabajo decente, por lo tanto, es un paso clave para ampliar la gama de conocimientos de esta categoría profesional en la aplicación de PNRS, especialmente en la cadena productiva del reciclaje, que se traduce en oportunidades para la generación de ingresos y de negocios, entre los cuales, la red de comercialización, servicio, logística inversa y la verticalización de la producción. (WIEGO, 2008:20)

Al igual que en la ciudad de Quito las asociaciones son fundamentales para el mejoramiento de la actividad del reciclaje sin embargo aún no se logran alianzas fuertes como las de Brasil, en la ciudad de Quito la ordenanza 0332 brinda apoyo a los gestores ambientales de menor escala, pero en realidad las personas dedicadas al reciclaje no sienten ese apoyo.

2.2.3 Extender la protección social

Afiliación algún seguro que cubra la salud y riesgos de salud

La Seguridad Social ha sido un punto estratégico del gobierno del Presidente Lula, llegando a poner a Brasil en los últimos años como un referente para el acceso a la seguridad social para este grupo de personas, en la región de América Latina por su innovación en los programas propuestos. La seguridad social está compuesta por tres sistemas: sanitario, asistencia social y pensiones, estos tres sistemas han sido de gran importancia para disminuir la pobreza y mejorar la distribución de los ingresos (OIT, 2009).

Miembros del Movimiento Nacional de Recicladores de Brasil (MNCR) han presionado a miembros del Congreso para que aceleren la aprobación de una ley que incluiría a los recicladores en la lista de profesionales que se beneficiarían de la seguridad social. Así como los pequeños agricultores y los pescadores artesanales, bajo esta ley, los recicladores aportarían dos por ciento de su propio salario al

fondo de pensiones. La congresista Erka Kokay introdujo otra ley que presenta algunas demandas del MNCR que servirían no solamente a los recicladores independientes sino también a aquellos que están organizados en asociaciones.

El MNCR también está exigiendo que se incluya la cantidad de tiempo que los recicladores han trabajado hasta el momento de la implementación de la ley. Para más del 70 % de los recicladores en Brasil que reciben el salario mínimo o menos, una contribución del 2 % sería mucho más accesible que el 11 % que algunos pagan actualmente. En su estado actual, la ley dice que aquellos que ganen más del salario mínimo deben pagar el 20 % de su salario al seguro social (IPEA, 2013).

En cuanto a los riesgos de salud se tiene como responsable a la Organización con Base de Miembros (OBM) quien debe promover el uso del equipo para proteger la salud y seguridad de los catadores y así reducir el riesgo de salud por contaminación de desechos sólidos y canalizar los trabajos mediante las asociaciones (IPEA, 2013).

El avance que se tiene en la seguridad social es mayor al que se tiene en la ciudad de Quito, a pesar de ser la seguridad social un derecho, las personas dedicadas al reciclaje no lo acceden por los montos que se debe de aportar, sin embargo, en Brasil se creó políticas exclusivas para que toda la población pueda acceder a la seguridad social.

2.2.4 Promover el diálogo

Apoyo por parte de instituciones gubernamentales

El gobierno federal ha estado activo en el apoyo y fomento de la consolidación cooperativas, asociaciones de coleccionistas de materiales reutilizables y reciclables, a través de un conjunto de acciones llevadas a cabo por distintos organismos, que requiere coordinación e integración entre las acciones sociales, de orden ambiental y económico (Ministerio de ambiente, 2013).

Además, se ha tenido gran apoyo por parte el gobierno del presidente Lula con el cual se realizó algunas negociaciones para que las empresas privadas trabajen con organizaciones de personas dedicadas al reciclaje, además del presidente Lula, la presidenta Dilma Rouseff, promulgó en el año 2011 un decreto para minimizar impuestos a las empresas que adquieran de cooperativas de personas dedicadas al reciclaje productos intermedios o materias primas. (AVINA, 2012).

El gobierno nacional no es el único que se encuentra comprometido con las personas dedicadas al reciclaje, también se encuentra la Fundación AVINA ha puesto en marcha proyectos como la creación de comercialización de Materiales Reciclables por Catadores, de amplitud nacional. (AVINA, 2012).

Tabla N° 11

Resumen de características las personas dedicadas al reciclaje de Brasil en comparación con la Ciudad de Quito

Crear Trabajo	<p><u>PEA:</u> Del total de PEA en Brasil el 1% es representado por las personas dedicadas al reciclaje, mientras que en Quito es el 0,29%</p>
Promover los derechos en el trabajo	<p><u>Ingreso:</u> En la ciudad de Sao Paulo las personas dedicadas al reciclaje asociadas ganan 2 veces el salario básico mientras que en otras ciudades ganan menos del mínimo, pero para ello se establecen políticas para poder mejorar el ingreso, en Quito las personas dedicadas al reciclaje ganan por debajo del salario mínimo establecido sin tener políticas o propuestas para mejorar esta situación.</p> <p><u>Jornada de trabajo:</u> En la ciudad de Londrina se trabaja en centros de acopio donde el horario es de 8 horas, en la ciudad de Quito las personas trabajan más de la jornada establecida.</p> <p><u>Discriminación e informalidad:</u> En Brasil las personas dedicadas al reciclaje están reconocidas en el Sistema Brasileño de Ocupación (BCO) con lo cual se disminuye la discriminación mientras que las personas dedicadas al reciclaje en la ciudad de Quito aún se enfrentan a la discriminación e informalidad.</p> <p><u>Trabajo mujeres, niños y menores de edad:</u> La mayoría de personas dedicadas al reciclaje son mujeres y van acompañados generalmente de sus hijos la misma dinámica la tiene la ciudad de Quito.</p> <p><u>Libertad de asociación:</u> Tienen estructuras de asociación más fuertes en comparación a Quito, además la normativa apoya a las asociaciones de personas dedicadas al reciclaje.</p>
Extender la seguridad social	<p><u>Acceso a la seguridad social:</u> En Brasil se busca que el aporte de las personas dedicadas al reciclaje sea 2% en vez del 11% que es vigente, en Ecuador no se tiene políticas exclusivas para que las personas dedicadas al reciclaje gocen de la seguridad social</p> <p><u>Riesgos en el trabajo:</u> A pesar de tener riesgos por contaminación las asociaciones están en la obligación de brindar implementos para protección de las personas dedicadas al reciclaje.</p>
Promover el diálogo	<p><u>Apoyo de instituciones gubernamentales:</u> en Brasil, las personas dedicadas al reciclaje tienen apoyo por parte del Gobierno Nacional, siendo un tema de interés nacional, mientras que en Quito se tiene el apoyo de tres instituciones específicas.</p>

Elaboración: Katherine Ulloa

Se puede concluir que en base a lo expuesto dentro de las características que las personas dedicadas al reciclaje tienen en Brasil en comparación con Ecuador es mucho más avanzado ya que tienen más seguridad y aparte la sociedad en general debe colaborar con la clasificación de sus residuos para dárselos a las personas dedicadas al reciclaje, esto hace que esta actividad sea más visibilizada y por lo tanto genera más valor. Las alianzas realizadas con el gobierno y con ONG son de suma importancia para el desarrollo económico, social de las personas dedicadas al reciclaje. Y aún se tiene retos para expandir a todas las personas dedicadas al reciclaje a nivel nacional

2.3 Perú

El Perú es un país de América Latina su territorio es diverso ya que cuenta con valles, montañas, desiertos y selva. Anualmente en el Perú se generan entre 8 y 9 millones de toneladas de residuos sólidos. De estos, solo el 57% tiene tratamiento o ha sido dispuesto adecuadamente, menos del 5% se recicla y el 80% de los residuos sólidos que se reciclan en el Perú se queda en el mercado local, es decir, se quedan en empresas papeleras, cartoneras y plásticas. El 20 % restante se exporta al continente asiático, a Estados Unidos y Latinoamérica. Este último porcentaje se traduce en un promedio de 60 millones de dólares anuales (El peruano; 2013).

Para poder realizar comparaciones entre Ecuador y Perú se analizará las mismas características según los cuatro objetivos del trabajo decente desarrolladas para la ciudad de Quito:

Tabla N° 12
Características escogidas por cada objetivo de trabajo digno para el análisis de Perú

Crear trabajo	Promover los derechos en el trabajo
Población Económicamente Activa	Ingreso Jornadas de trabajo Discriminación laboral Trabajo de mujeres, niños y menores de edad. Libertad de asociación
Extender la protección social	Promover el diálogo social
Afiliación algún seguro que cubra su salud Riesgos de salud	Apoyo por parte de instituciones gubernamentales

Elaboración: Katherine Ulloa

2.3.1 Crear trabajo

Población Económicamente Activa (PEA).

Para el año 2013 la PEA de Perú fue de 16.665.986 habitantes (Banco Mundial, 2015). En la ciudad de Lima existen 7 141 000 personas que tienen edad para trabajar. De este total, el 69,1% componen la PEA (PMC, 2014). Perú tiene 108.594 recicladores quienes representan el 2% de la PEA en la ciudad de Lima, además el 36% de las personas dedicadas al reciclaje se concentra en la ciudad de Lima y 4.737 recicladores están asociados en 127 organizaciones (Centro de innovación para el Desarrollo Humano, sf: 1).

En los últimos años Perú ha realizado avances en cuanto a reglamentos que mejoren el manejo de los residuos sólidos en los municipios lo cual incluye a las personas dedicadas al reciclaje, para dar seguimiento a dichas normas se ha implementado sistemas de información, sin embargo, al implementar se tiene limitaciones a nivel administrativo y social.

2.3.2 Promover los derechos en el trabajo

Ingreso

Al igual que en los otros países, las personas dedicadas al reciclaje son auto- empleados, por lo tanto, no tienen convenios con los municipios y su ingreso depende del precio que pueda lograr la persona dedicada al reciclaje por la cantidad que haya recolectado, además el 86% recicladores viven con menos de \$1,25 al día, es decir perciben ingresos por debajo del salario mínimo (Desco ,2011:14)

Dada esta realidad, la municipalidad de Lima ha diseñado un programa en el cual agrupa a personas dedicadas al reciclaje para que recojan los desechos de casa en casa, sin embargo, hay deserción del programa debido a la inestabilidad para generar ingresos. (Desco ,2011:14)

A pesar de tener apoyo de entidades de gobierno, los ingresos para las personas dedicadas al reciclaje aún ni siquiera ha alcanzado al salario mínimo básico en Perú, para con ello cubrir sus necesidades elementales y aunque este país exporta residuos sólidos, estas ganancias se van para las industrias, intermediarios y no llegan a las personas que se encuentran en contacto directo con los residuos sólidos realizando la clasificación.

En comparación con la ciudad de Quito, Lima se encuentra un paso adelante ya que han logrado la exportación de materiales reciclados, sin embargo, aún falta por garantizar un ingreso a las personas dedicadas al reciclaje en ambos casos.

Jornada de trabajo

En cuanto a la jornada laboral para las personas dedicadas al reciclaje que pertenecen a programas del municipio indican que en algunos distritos se da más flexibilidad que en otros, pero se tiene problemas en la asignación de zonas donde se pueda laborar permanentemente (Desco ,2011: 14).

Además, dentro de la jornada dedicada a la recuperación de sólidos no se toma en cuenta otras actividades que demanda la actividad del reciclaje como lo es la limpieza, clasificación y comercialización, por lo que para cumplir con ello se realiza sobre-jornada ya sea de las mismas personas dedicadas al reciclaje que recuperó el material o sea con ayuda de un familiar (Desco ,2011: 14).

Al hacer una comparación entre la ciudad de Lima y la ciudad de Quito, esta última no cuenta con la variedad de programas y son pocas personas dedicadas al reciclaje que están asociadas, pero lo que sí tienen en común estas dos ciudades dentro de este tipo de población es que las jornadas laborales son extensas ya que sobrepasan las 40 horas laborables y no están amparados por organismos ni programa que ayude a que la actividad sea más valorada.

Discriminación Laboral

Actualmente el trabajo de las personas dedicadas al reciclaje está siendo valorada positivamente porque se les permite actuar de forma más segura, al mismo tiempo, les provee de una imagen que genera confianza en la calle y de esta manera evitan la discriminación, los malos tratos y los desplantes de las personas porque las personas dedicadas al reciclaje usan uniformes para su trabajo y esto les genera más seguridad para los habitantes en general (Oshige, 2015: 46).

Aunque ya se encuentra más valorizada la actividad, sufren discriminación al intentar insertarse en otras actividades laborales, puesto que se les exige saber leer y escribir y tener conocimientos de matemática básica y de unidades de peso y medida. Con esto, se excluye de manera oficial a un gran número de personas dedicadas al reciclaje ya que justamente en la mayoría de casos se dedican a este oficio por no tener educación (Oshige, 2015: 81).

Existe una gran diferencia entre Lima y Quito ya que la actividad del reciclaje ya se encuentra valorizada, las personas se sienten más seguras desempeñando la actividad mientras que en Quito las personas dedicadas al reciclaje no tienen ese grado de formalidad y la sociedad aún les discrimina.

Trabajo de mujeres, niños y menores de edad

En Perú, la mayoría de las personas dedicadas al reciclaje son hombres por lo tanto también se observa poco o ningún niño en la calle acompañándole a sus padres en la actividad de reciclaje. Las mujeres usualmente buscan actividades más estables como tienda de víveres (Descó, 2011: 15).

Lo importante es que cuando las mujeres no se encuentran trabajando en la actividad del reciclaje sus hijos tampoco están presentes como es el caso de Quito donde la mayoría de las personas dedicadas al reciclaje son mujeres y sus hijos también acompañan en esta actividad.

Libertad de asociación

Si bien la conquista de derechos y espacios de trabajo para el reciclaje y sus trabajadores es una historia larga en la realidad de Perú, las personas dedicadas al reciclaje tienen una visión más gremial dejando en el pasado los conflictos con autoridades de los municipios (Oshinge, 2015).

Por ejemplo, Perú tiene La Red Nacional de Recicladores del Perú (RENAREP) la cual tiene como misión mejorar las condiciones de vida de los recicladores en el Perú y el mundo entero. Además, la RENAREP impulsa el proceso de formalización de los recicladores y la interlocución con los gobiernos locales, gobiernos regionales y el gobierno nacional, así como construye relaciones con otros actores de la sociedad peruana y asociaciones similares a nivel internacional (RENAREP, 2014).

En comparación a la realidad de los trabajadores dedicados al reciclaje en la ciudad de Quito, los logros alcanzados por RENAREP son mayores y fruto de ello en Perú existe la ley de recicladores la cual promueve la formalización y asociación. De esta manera, el Estado señala que reconoce la labor de los recicladores y promueve su formalización, además indica que los programas de gestión de residuos sólidos no peligrosos implementados por las municipalidades, deben incluir la actividad de los

recicladores existen más programas gubernamentales para fortalecer la actividad del reciclaje. El reto que tiene Perú es poner en práctica y hacer que se cumpla la ley, mientras que en Ecuador aún se lucha por una ley.

2.3.3 Extender la protección social

Acceso a la seguridad social

Para las personas dedicadas al reciclaje aún no tienen seguridad social, sin embargo, las municipalidades se encargan de realizar capacitaciones sobre salud ocupacional la cual también consta en la ley de recicladores y esto se debe a los riesgos de enfermedades a los que están expuestos (Desco, 2011: 12). En las capacitaciones se enseñan a las personas dedicadas al reciclaje a identificar cuáles son las causas de los accidentes en el trabajo al momento de realizarlo, además, en el artículo 19 de la ley de recicladores se indica que ninguna persona dedicada al reciclaje puede recoger residuos peligrosos como los desechos hospitalarios, radioactivos y corrosivos, además se indican los equipos estándar de protección personal donde consta gorro, casco, anteojos, mascarillas, uniformes, guantes, vehículos, zapatos de seguridad y las personas deben tener su carnet de vacunas actualizado (Ministerio del Ambiente, 2010: 53).

A pesar de que la asociaciones de personas dedicadas al reciclaje, aún continúan en su lucha por una inclusión en el seguro social como beneficiarios de la ley que los ampara y protege su salud ocupacional, ya que la seguridad para la persona dedicada al reciclaje y eso es gracias a la formalización de su actividad, en comparación a la ciudad de Quito las normativas no logran alcanzar ni las capacitaciones que se brindan en Perú, la seguridad de las personas no se atiende por lo que corren más riesgos al no tener información oportuna y el seguro social aún es un sueño anhelados por muchos.

2.3.4 Promover el diálogo

Apoyo por parte de instituciones gubernamentales

Gracias al liderazgo de la aliada de la Fundación AVINA, en alianza con el Movimiento Nacional de Recicladores, asociaciones de recicladores, políticos y empresarios, el gobierno de Perú promulgó la Ley 29419 en octubre de 2009, la cual reconoce la labor de los recolectores de materiales reciclables y les otorga formalidad en su actividad a nivel nacional. Avina contribuyó al apoyar la elaboración del proyecto de Ley convirtiendo a Perú en el primer país en Latinoamérica en promulgar una ley que regula la actividad de los recicladores. Gracias a ello también se unieron las Municipalidades las cuales brindan un porcentaje de su presupuesto a la actividad de recolección de desechos. (Desco, 2011: 8)

Se ha determinado que la actuación activa y decidida de las municipalidades representa la variable independiente para el sustento de las organizaciones de recicladores informales, ya que sin ese apoyo tienden a desactivarse o desaparecer. Esto implica que la estructuración municipal de programas de recolección selectiva, de acopio y separación involucre al conjunto de la población y a los actores específicos del reciclaje. (AVINA, 2013:27)

Tabla N° 13

Resumen de características las personas dedicadas al reciclaje de Perú en comparación con la ciudad de Quito

Crear Trabajo	<p><u>PEA:</u> el 2% de la PEA de la ciudad de Lima es representado por las personas dedicadas al reciclaje, mientras que en la ciudad de Quito es el 0,29%</p>
Promover los derechos en el trabajo	<p><u>Ingreso:</u> En Perú las personas dedicadas al reciclaje asociadas ganan menos del salario básico, para ello se establecen políticas puestas por la municipalidad para poder mejorar el ingreso, en la ciudad de Quito las personas dedicadas al reciclaje ganan por debajo del salario mínimo establecido sin tener políticas o propuestas para mejorar esta situación.</p> <p><u>Jornada de trabajo:</u> En la ciudad de Lima el Municipio gracias a sus programas controla los horarios de trabajo, en la ciudad de Quito las personas trabajan más de la jornada establecida.</p> <p><u>Discriminación e informalidad:</u> En Perú, las personas dedicadas al reciclaje están reconocidas formalmente mediante la ley y para desempeñar sus actividades usan uniformes, mientras que las personas dedicadas al reciclaje en la ciudad de Quito aún se enfrentan a la discriminación.</p> <p><u>Trabajo mujeres, niños y menores de edad:</u> La mayoría de personas dedicadas al reciclaje son hombres por lo que el trabajo de menores de edad es poco o nulo en comparación a la ciudad de Quito donde la mayoría de las personas dedicadas al reciclaje son mujeres.</p> <p><u>Libertad de asociación:</u> Tienen estructuras de asociación más fuertes en comparación a la ciudad de Quito, además la normativa apoya a las asociaciones de personas dedicadas al reciclaje.</p>
Extender la seguridad social	<p><u>Acceso a la seguridad social:</u> En Perú las personas dedicadas al reciclaje no acceden a la seguridad social al igual que en la ciudad de Quito.</p> <p><u>Riesgos en el trabajo:</u> Las municipalidades se encargan de brindar capacitación en cuanto a riesgos ocupacionales y la ley del reciclador indica que residuos son prohibidos recolectar por su seguridad.</p>
Promover el diálogo	<p><u>Apoyo de instituciones gubernamentales:</u> Gracias al apoyo por parte del Gobierno Nacional se logró promulgar la ley del reciclador la cual ayuda a la formalización de la actividad del reciclaje, mientras que en la ciudad de Quito se tiene el apoyo de tres instituciones las cuales ayudan a que se mejore las condiciones laborales, pero no se ha logrado la aprobación de una ley específica.</p>

Elaboración: Katherine Ulloa

En todos los países analizados, la inclusión de las instituciones gubernamentales es fundamental primero por los recursos que pueden brindar, además de tener mayor influencia sobre la sociedad lo que fomenta la formalización y la visibilización de un grupo de personas que con su trabajo brindan ayuda a toda la sociedad, sin embargo

Finalmente se concluye que en Colombia, Brasil y Perú la actividad del reciclaje brinda mayores seguridades para las personas dedicadas al reciclaje, lo que hace de esta actividad un trabajo digno, existen detalles en los cuales trabajar como por ejemplo el hacer que se cumpla a cabalidad las leyes, pero en comparación a la ciudad de Quito, el reto está aún en hacer una ley exclusiva de personas dedicadas al reciclaje que permita y asegure la actividad.

Conclusiones

Los ecosistemas brindan cuatro servicios ambientales importantes a la actividad económica de los seres humanos el primero es mantenimiento, el segundo es aprovisionamiento, el tercero es cultural y el último es la regulación donde se asimila los desechos de toda la naturaleza, incluyendo los desechos que los seres humanos producen, por lo tanto, la reutilización y reciclaje de los productos se vuelve importante para evitar que los desechos aumenten y colapse este servicio que brindan los ecosistemas.

El ciclo de vida del producto es vital para comprender la importancia del reciclaje, este ciclo consiste en cinco etapas, extracción, producción, distribución, consumo y desecho. La primera etapa se centra en elegir una materia prima y extraerla para la producción de un producto sin embargo genera impactos ambientales ya que se usan recursos no renovables; la segunda etapa, producción, es donde se toman los materiales extraídos en la primera etapa para mezclarlos mediante procesos que insumen grandes cantidades de energía para que al final se transforme en cosas que son demandadas por las personas.

La tercera etapa es la distribución donde el producto se traslada desde el punto de fabricación hasta los centros comerciales donde los adquieren los clientes, la distribución incluye a multinacionales y las economías de escala que manejan, además en esta etapa se mueven muchos recursos humanos, energéticos para que el producto llegue al cliente en ocasiones atravesando el mundo; la cuarta etapa es la del consumo, es donde las personas tienen el mayor protagonismo, una clave importante para poder cambiar esta en el consumir lo que en realidad se necesita para satisfacer las necesidades personales.

La última etapa es la de desecho, donde terminan todas las cosas adquiridas que no necesariamente ya no sirven, sino que por percepción del consumidor ya no es necesario, a pesar de que es normal que un objeto se desgaste con el tiempo no siempre lo que termina en el tacho de basura es necesariamente basura y para poder deshacerse de ellos se tienen varias opciones entre ellas están los rellenos sanitarios, la incineración y la exportación de desechos, pero ninguna puede solucionar el problema de los desechos por completo, por lo tanto, una opción es el reciclaje donde además de colaborar con el medio ambiente también se obtiene una rentabilidad económica.

El reciclaje como actividad nace con el ser humano mismo y tiene su apogeo cuando el hombre decide vivir en sociedad de una manera sedentaria al empezar a tomar importancia esta actividad, empieza a aparecer personas que se dedican y viven de ella, es decir el reciclaje aparte de ser una actividad milenaria era también parte del desenvolvimiento que tuvo la sociedad generando un medio de vida y por lo tanto era parte de la economía, pero no tuvo reconocimiento que dignifique dicha actividad., además el reciclaje permite alargar la vida útil de los insumos o productos que generan los procesos económicos generando beneficios sociales, ambientales y económicos.

El trabajo digno es un reto, no solo en cumplirlo sino también en medirlo, debido a las diferentes realidades que experimentan las personas dedicadas al reciclaje en los diferentes países del mundo, por lo tanto se necesita el compromiso por parte de las autoridades con las organizaciones que defienden

esta actividad, de cada uno para llevarlo a cabo y se necesita una metodología amplia que conjugue indicadores cualitativos y cuantitativos y lo más importante que sean homogéneos para poder medir en todos los países

El trabajo digno tiene cuatro objetivos principales que son: Crear trabajo, promover los derechos en el trabajo, extender la protección social y promover el diálogo. Dentro del trabajo digno se toma en cuenta el marco jurídico y en la ciudad de Quito hay incumplimiento de artículos que se encuentran en la ley nacional lo cual ayudaría a que las personas dedicadas al reciclaje tengan mejores condiciones en el desarrollo de su trabajo hasta que se formule una ley exclusiva para ellos.

En la ciudad de Quito no todas las personas pertenecen a una asociación, a pesar de que brinda ventajas dentro de las cuales se encuentra el apoyo, una mejor organización y la oportunidad de poder mejorar su trabajo, demás las personas que no se encuentran asociadas tienen mayor vulnerabilidad en tema laboral.

El reciclaje es una actividad creadora de trabajo y esto se puede evidenciar que algunas personas que pertenecen a la PEA viven de esta actividad, por lo tanto en el objetivo N°1, crear trabajo, el reciclaje si cumple el requisito, este requisito se lo puede fortalecer teniendo la información de un cálculo estadístico periódico de la situación laboral de las personas dedicadas al reciclaje, cuando se tenga un seguimiento periódico de esta actividad se podría controlar de mejor forma la actividad económica de las personas dedicadas al reciclaje y por lo tanto esta actividad se volverá más formal; en Brasil y Perú se tiene cifras más exactas sobre el número de personas dedicadas al reciclaje que se encuentran en cada punto de su territorio debido a que esta actividad es formal.

En el segundo objetivo, promover los derechos en el trabajo, para la ciudad de Quito se incumplen porque existen menores de edad trabajando en la actividad, la remuneración no se ajusta para que puedan cubrir todas sus necesidades ni para cubrir por su cuenta el riesgo de un posible contagio de enfermedad. En lo que si se ha ido avanzando es en brindar una normativa general en la cual se puedan basar como lo es la Ordenanza 0332 y la Ley de Economía Popular y Solidaria, pero esta no se basa exclusivamente en la actividad de reciclaje. Sin embargo, se puede ver los contrastes con los otros países como Colombia donde la normativa es exclusiva para las personas dedicadas al reciclaje, se tiene controles para que su ingreso cubra sus necesidades y los controles también se los realiza para que menores de edad no se encuentren laborando en esta actividad.

En el tercer objetivo, extender la protección social, se encuentra descuidada ya que la mayoría no se encuentra cubierto bajo un seguro de salud ni que cubra posibles accidentes en su trabajo y aunque se encuentra dentro de las peticiones hechas por los dirigentes de algunas organizaciones no se las toma en cuenta por parte de las autoridades dejando desprotegida a una población vulnerable que con su trabajo ayuda a la ciudad a que los botaderos no colapsen.

En el cuarto objetivo, promover el diálogo social, si se encuentra trabajando ya que las comunicaciones entre las entidades EMASEO y Municipio del Distrito Metropolitano de Quito ayuda a los trabajadores

dedicados al reciclaje a tener incentivos de seguir en su trabajo con el cual mantienen a sus hogares, además, es un objetivo estratégico ya que, mientras más se expongan sus necesidades ante organismos gubernamentales y entidades interesadas en el desarrollo social, mayor será el alcance que logren las personas dedicadas al reciclaje para poder mejorar sus condiciones laborales.

Al analizar las características laborales y sociales de los trabajadores dedicados al reciclaje se puede concluir que no gozan de un trabajo digno debido a que de los cuatro objetivos solamente en dos, crear trabajo y promover el diálogo, se está trabajando y podrían cumplir a cabalidad el objetivo.

Por lo tanto, mientras no se tenga un total compromiso por parte de las autoridades en monitorear este sector no se podrá emitir políticas públicas para poder trabajar en beneficio de la actividad del reciclaje ya que al no contar con plena información veraz y actualizada las políticas no podrán ser diseñadas con precisión y aún no se podrá garantizar un empleo digno a las personas que viven de la actividad del reciclaje.

En las experiencias de otros países como es en Colombia gracias a su organización y persistencia ha logrado que la actividad del reciclaje llegue a ser más formal y tenga el apoyo en leyes y decretos sin embargo en la realidad se presenta casos de preferencia por instituciones privadas para el trabajo de reciclaje en la ciudad. A pesar de ello la actividad del reciclaje se ha vuelto más formal permitiendo a las personas dedicadas al reciclaje tener una mejor seguridad en su trabajo, gracias a su organización la vida de las personas dedicadas al reciclaje es más digno.

Colombia tiene grandes avances en comparación a la ciudad de Quito, gracias a la colaboración de las entidades públicas se logra normativas para que protejan a las personas dedicadas al reciclaje y a la asociación sin embargo se considera que falta seguimiento ya que se percibe que existe preferencias al momento de trabajar con los municipios.

Brasil alrededor del mundo es considerado un ejemplo en la gestión de residuos, gracias a sus políticas pueden garantizar a los trabajadores un trabajo digno donde se cumple los cuatro indicadores del programa del trabajo digno ya que se crea plazas de trabajo respetando los derechos de trabajo donde se incluye protección social y esto se logró gracias a la colaboración de las entidades de política pública que creyeron, apoyaron e incentivaron la actividad del reciclaje.

Perú es el primer país a nivel de Latinoamérica en tener una ley exclusiva para los recicladores y su nuevo reto es hacer que la ley se cumpla, ese reto también lo tiene Colombia y Brasil, mientras que en Ecuador el reto es promulgar una ley para estas personas.

Recomendaciones

Se debe mejorar la eficiencia en cada etapa del ciclo de vida del producto con ello se podrá minimizar el uso de recursos extras que incurre la creación del mismo, para eso se necesita de compromiso tanto de empresas, instituciones como de las personas ya que al reducir el consumo también se reducirá la producción y todo lo que ello incurre.

Dar mayor seguimiento al cumplimiento de artículos que se encuentran en la ley por parte de las autoridades con lo cual ayudaría a que las personas dedicadas al reciclaje tengan mejores condiciones en el desarrollo de su trabajo.

No todas las personas dedicadas al reciclaje en la ciudad de Quito pueden ser calificadas como gestores ambientales, para ello se debería generar una campaña de concientización sobre los beneficios al ser un Gestor Ambiental certificado al igual que incentivar la asociación por la oportunidad de mejorar su trabajo.

Generar reportes periódicos de la situación laboral de las personas dedicadas al reciclaje, ya que se podría dar más seguimiento y controlar de mejor forma la actividad del reciclaje.

La actividad de reciclaje recoge en sus labores a menores de edad para ello debe de existir mayor control por parte de instituciones como EMASEO o la Secretaría del Ambiente además de generar políticas que desincentiven el trabajo de menores de edad en la actividad.

Buscar alianzas estratégicas entre entidades públicas, privadas y las personas dedicadas al reciclaje para que de esta manera mejore el ingreso percibido y los riesgos de trabajo para generar políticas públicas que abarque a todas las personas dedicadas al reciclaje y con ello su trabajo logre cerrar las brechas que por el momento tienen

Mientras no se tenga un total compromiso por parte de las autoridades en monitorear este sector no se podrá emitir políticas públicas para poder trabajar en beneficio de la actividad del reciclaje ya que al no contar con plena información veraz y actualizada las políticas no podrán ser diseñadas con precisión y aún no se podrá garantizar un empleo digno a las personas que viven de la actividad del reciclaje.

En cuanto al objetivo N°1 de la OIT, Crear trabajo, la política pública a corto plazo se basa en crear un centro de acopio con el cual se brinda valor agregado a la recolección de los desechos sólidos, además, para mejorar las condiciones laborales de las personas dedicadas al reciclaje se debe poner penalizaciones económicas a las personas que no cumplan con la Ordenanza municipal 0332 en la cual indica que los hogares deben poner sus desechos clasificados, la penalización económica debe ser lo suficientemente alto para que las personas tengan incentivos para cumplir con la ley.

En cuanto al objetivo N°2, promover los derechos en el trabajo, la política pública se debe enfocar en mejorar las condiciones a través de alianzas público- privadas, por ejemplo, el municipio puede designar la administración de un centro de acopio a determinadas asociaciones con lo cual se incentiva la asociación y las personas se ahorraran costos extras que normalmente incurren como por ejemplo alquilar un lugar para guardar el material recogido, además, se puede brindar capacitación para que los productos clasificados puedan tener un valor agregado que permita generar mayores ingresos.

En el objetivo N°3, extender la protección social, la política pública se debería enfocar en brindar incentivos para la creación de asociaciones para que a bajo este ente puedan acceder a la seguridad social y los beneficios que tiene, además se podría brindar exenciones en el porcentaje de aportación.

Referencias bibliográficas

- Abal (2011) ***Reciclaje en Brasil*** <http://abal.org.br/es/sostenibilidad/reciclaje/reciclaje-brasil/> [Consulta: 14/10/2015]
- Acosta, Angélica y Ortiz, Rovitzon .2013. *Estudio de Monitoreo de la Economía Informal: Recicladoras y recicladores de Bogotá, Colombia*. Manchester, R.U.: WIEGO.
- Alfonso, Andrea (2006) ***Qué estrategias te pueden ayudar a prolongar tu larga vida a tu producto***. <http://www.uhu.es/divine/media/ciclo%20de%20vida%20del%20producto.pdf> [Consulta: 26/04/2015]
- Aluna (2011) ***Historia del reciclaje y los recicladores en Colombia***. <http://comunidad.udistrital.edu.co/viverosepara/files/2013/07/HISTORIA-DEL-RECICLAJE-VERSION-FINAL-AGOSTO-1-2011.pdf>[Consulta: 18/7/2015]
- Álvarez, Jesús (2014) ***Análisis jurídico doctrinario crítico y de campo del trabajo decente. - propuesta de reforma al código del trabajo***. (Tesis de pregrado) Carrera de derecho, Universidad de Loja-Ecuador
- Amate, Ignacio y Guarnido, Almudena (2011) ***Factores determinantes del desarrollo económico y social***. <https://www.unicaja.es/resources/1319798719449.pdf> [Consulta: 11/8/2015]
- Asamblea Nacional (2008) ***Constitución de la República*** http://www.asambleanacional.gov.ec/documentos/constitucion_de_bolsillo.pdf [Consulta: 2/2/2015]
- AVINA (2008) ***Reciclaje sustentable y solidario***. <http://avina.net/esp/wp-content/uploads/2011/11/rec.pdf> [Consulta: 3/6/2015]
- AVINA (2011) ***Una idea transformadora que comienza en Brasil***. <http://www.informeavina2011.org/espanol/reciclaje.shtml> [Consulta: 23/7/2015]
- AVINA (2013) ***Servicio de Reciclaje adquiere valor en el mercado***. <http://www.avina.net/esp/7129/brasil-servicio-de-reciclaje-adquiere-valor-en-el-mercado/#sthash.cR6aokRU.dpuf> [Consulta: 14/06/2015]
- Banco Internacional Desarrollo (BID), Workers Solidarity Alliance (WSA) Fondo Multilateral de Inversiones (FOMIN) Fundación AVINA y COCA COLA (2014) ***Consultoría para el levantamiento de la información sobre el sector del reciclaje y recicladores en cuatro ciudades del Ecuador***.
- Banco Mundial (2015) ***Población económicamente activa***. <http://datos.bancomundial.org/indicador/SL.TLF.TOTL.IN> [Consulta: 20/11/2015]

- BCE (2013) *Cifras económicas del Ecuador diciembre 2013*.
<http://contenido.bce.fin.ec/documentos/Estadisticas/SectorReal/Previsiones/IndCoyuntura/CifrasEconomicas/cie201312.pdf> [Consulta: 5/8/2015]
- BID (2010) *Dinámicas de Organización de los Recicladores Informales Tres casos de estudio en América Latina*.
<https://publications.iadb.org/bitstream/handle/11319/5424/Dinámicas%20de%20Organización%20de%20los%20Recicladores%20Informales.pdf?sequence=1> [Consulta: 10/11/2015]
- Boada, Alejandro (2003) *reciclaje ¿Sostenible?*
sigma.poligran.edu.co/politecnico/apoyo/administracion/.../reciclaje.doc [Consulta: 16/4/2015]
- BVrio (2013) *Quiénes somos*. <http://www.bvrio.org> [Consulta: 4/11/2015]
- Centro de Innovación para el desarrollo Humano (SF) *Negocios Inclusivos a través del reciclaje*.
<http://www.itd.upm.es/wp-content/uploads/2014/01/267-v02-OK-ESP-Lima.pdf> [Consulta: 30/11/2015]
- Colombiaun (2015) *Colombia ante las Naciones Unidas*.
http://www.colombiaun.org/Colombia/informacion_basica.html [Consulta: 18 /7/2015]
- Consultarse (2014) *Colombia, ejemplo en inclusión de recicladores en PEA*. <http://consultarse.org/2014/12/02/colombia-ejemplo-en-inclusion-de-recicladores-en-pea/> [Consulta: 5/10/2015]
- Corchuelo, María Beatriz, Valor, María Teresa y Eguia, Begoña (2006) *Curso de microeconomía*.
https://books.google.com.ec/books?id=coZcuJ_f70oC&printsec=frontcover&hl=es&source=gbs_ge_summary_r&cad=0#v=onepage&q&f=false [Consulta: 14/5/2015]
- Correa, Jaime, Agudelo, Andrés, Sarmiento, Juan Ignacio y Ronda, Elena (2007) *Condiciones de trabajo y salud de los recicladores urbanos de Medellín (Colombia)*.
http://www.scsmt.cat/pdf/03_Condiciones.pdf [Consulta: 5/5/2015]
- Dávila, María (2010) *Género y trabajo justo, digno y solidario en el marco del Buen Vivir*.
<http://library.fes.de/pdf-files/bueros/quito/07692.pdf> [Consulta: 21/5/2015]
- De Buen Lozano, Néstor (2006) *El trabajo antes de la revolución Industrial*. <http://biblio.juridicas.unam.mx/libros/1/139/4.pdf> [Consulta: 14/11/2015]
- Desco (2011) *Un sistema dual recuperación de residuos re aprovechables*
http://www.desco.org.pe/sites/default/files/publicaciones/files/cons_mun_recicl_desco_IDRC.pdf [Consulta: 21/5/2015]
- Dias, Sonia (2011) *Reciclaje en Belo Horizonte: Una visión general de programación inclusiva*.
http://wiego.org/sites/wiego.org/files/publications/files/Dias_WIEGO_PB3_espanol.pdf [Consulta: 20/10/2015]

- ECOIL (2006) *Análisis del Ciclo de Vida (ACV)*. http://ec.europa.eu/environment/life/project/Projects/index.cfm?fuseaction=home.showFile&rep=file&fil=ECOIL_Ciclo_de_Vida.pdf [Consulta: 10/5/2015]
- Economía y Finanzas Internacionales (2013) *Teoría del valor-trabajo*. <http://www.puce.edu.ec/economia/efi/index.php/economia-internacional/12-teoria-clasica/58-teoria-del-valor-trabajo-adam-smith> [Consulta: 30/1/2016]
- Ecuador legal Online (2015) *Afiliación voluntaria IESS*. <http://www.ecuadorlegalonline.com/laboral/afiliacion-voluntaria-ies/> [Consulta: 2/03/2015]
- El Consejo Metropolitano de Quito (2010) *Ordenanza municipal 0332*. http://emgirs.gob.ec/phocadownload/juridico/MN_ORDM_332.compressed.pdf
- El peruano (2013) *La basura, un negocio rentable*. <http://www.elperuano.pe/edicion/noticia-la-basura-un-negocio-rentable-2442.aspx> [Consulta: 1/06/2015]
- El Tiempo (2012) *Primeros incentivos para promover el reciclaje*. <http://www.eltiempo.com/archivo/documento/CMS-12443762> Consulta: 30/11/2015]
- EMASEO (2013 a) *Horario y frecuencia de recolección*. <http://www.emaseo.gob.ec/index.php/horarios-y-frecuencias-de-recoleccion.html> [Consulta: 21/06/2015]
- EMASEO (2013 b) *Índices de gestión –diciembre 2013* h http://www.emaseo.gob.ec/documentos/2013/indices_gestion_diciembre2013. [Consulta: 7/03/2016]
- Embajada de Perú (2013) *Sobre el Perú*. <http://www.embajadaperu.es/sobre-el-peru/datos-de-interes.html> [Consulta: 1/10/2015]
- Fonseca, Patricio (2014) *La pobreza*. <http://analisiseconomico.info/index.php/opinion2/442-la-pobreza>. Consulta: 27/10/2015]
- Ghia (2003) *Trabajo decente, conceptos e indicadores*. <http://www.ilo.org/public/spanish/revue/download/pdf/ghai.pdf> [Consulta: 4/05/2015]
- Gómez, Jaime. (2008). *Condiciones de sociales y salud de los recicladores urbanos de Medellín (Colombia)*. <http://www.scielosp.org/pdf/rsap/v10n5/v10n5a03.pdf> [Consulta: 4/05/2015]
- Golovanevsky, Laura (sf) Transmisión *intergeneracional de la pobreza. Una aproximación empírica preliminar para argentina a comienzos del siglo XXI*. <http://www.aset.org.ar/congresos/7/04023.pdf> [Consulta: 31/11/2015]
- GreenBoxSpain (2013) *Día Mundial del Reciclaje*. <http://greenboxspain-blog.com/2013/05/17/dia-del-reciclaje/> [Consulta: 26/4/2015]
- Grupo Norma (2005) **Identidades** 10.

<https://books.google.com.ec/books?id=IPtobuT3ucEC&pg=PT86&dq=factores+de+produccion+por+adam+smith&hl=es-419&sa=X&ved=0ahUKEwiD1cPEib3KAhXERyYKHalXCqQQ6AEIGjAA#v=onepage&q=factores%20de%20produccion%20por%20adam%20smith&f=false> [Consulta: 1/02/2016]

INEC (2013) **ENEMDU-2013**: <http://www.ecuadorencifras.gob.ec/enemdu-2013/> Consulta: 20/06/2015]

INEC (2014) **Indicadores laborales junio 2014**. [http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/EMPLEO/Empleo_junio_2014/15Anios/Informe%20Econom%EDa%20laboral%20-%20jun14\(rev\).pdf](http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/EMPLEO/Empleo_junio_2014/15Anios/Informe%20Econom%EDa%20laboral%20-%20jun14(rev).pdf) [Consulta: 29/10/2015]

IPEA (2013) **Situação Social das Catadoras e dos Catadores de Material Reciclável e Reutilizável**. http://www.ipea.gov.br/agencia/images/stories/PDFs/situacao_social/131219_relatorio_situacao_social_mat_reciclavel_brasil.pdf [Consulta: 31/10/2015]

IRR (2013) **Caracterización del sector informal del reciclaje en América latina y el Caribe**. <http://reciclajeinclusivo.org/wp-content/uploads/2014/08/reciclajeinclusivo-inf-0411-131021125548-phpapp01.pdf>

Jeroen, Gosse (2012) **Remuneración a los recicladores por servicios ambientales: un examen crítico de las opciones propuestas en Brasil**. <http://wiego.org/sites/wiego.org/files/publications/files/Ijgosse-WIEGO-TB6-espanol.pdf> [Consulta: 21/10/2015]

Krugman, Paul (1953) **Introducción a la Economía, Macroeconomía**. https://books.google.com.ec/books?id=9kuFd0Hb8T0C&pg=PR6&dq=economia+libro&hl=es&sa=X&ved=0CBoQ6AEwAGoVChMIh6eTi-D_xwIVhhweCh1pnwbg#v=onepage&q=factores%20de%20producción&f=false [Consulta: 8/11/2015]

La hora (2013) **31 de cada 100 quiteños están en el subempleo**. <http://www.lahora.com.ec/index.php/noticias/show/1101493926#.VjOwpYuTpVo> [Consulta: 14/5/2015]

Leiva, Juan (2009) **Consecuencias del desempleo sobre la economía**. <http://desempleo-nsk.blogspot.com/2009/06/consecuencias-del-desempleo-sobre-la.html> [Consulta: 16/5/2015]

Leonard, Annie (2010) **La Historia de las cosas: de cómo nuestra obsesión por las cosas está destruyendo el planeta, nuestras comunidades y nuestra salud, y una visión del cambio**. Primera Edición, editorial FCE

Maldovan, Johanna (2011) **La asociatividad como estrategia de acción colectiva: el caso de las cooperativas de cartoneros en Buenos Aires**. Otra Economía, 5, DOI: 10.4013/otra.2011.59.03

Medina, Martín (a) (2005) **Cooperativas de recicladores informales en América latina** <http://www.bvsde.paho.org/bvsaidis/mexico2005/medina2.pdf> [Consulta: 17/8/2015]

- Medina, Martín (b) (2007) *El reciclaje de desechos sólidos en América Latina* <http://www.ecodar.net/2010/08/reciclaje-de-desechos-solidos-en-america-latina/> [Consulta: 17/8/2015]
- MIES (2012) *Ley De La Economía Popular Y Solidaria*. http://www.economiasolidaria.org/files/Ley_de_la_economia_popular_y_solidaria_ecuador.pdf [Consulta: 3/9/2015]
- Ministerio de Justicia, Derechos humanos y Cultos, (2015) *Código del trabajo*. <http://www.justicia.gob.ec/wp-content/uploads/2015/05/CODIGO-DEL-TRABAJO.pdf> [Consulta: 3/4/2015]
- Ministerio de trabajo empleo y seguridad social (2004) *Trabajo decente: significados y alcances del concepto. Indicadores propuestos para su medición*. http://guia.oitcinterfor.org/sites/default/files/experiencias/Argentina_MTESS_trabajoDecente.pdf [Consulta: 3/5/2015]
- Ministerio del Ambiente (2010) *Guía de Capacitación a Recicladores para su Inserción en los Programas de Formalización Municipal*. <http://cdam.minam.gob.pe/novedades/guiacapacitacionrecicladores.pdf> [Consulta: 1/9/2015]
- Minutouno (2013) *Trabajadores reclaman jornada laboral en Brasil*. <http://www.minutouno.com/notas/280076-trabajadores-reclaman-la-reduccion-la-jornada-laboral-brasil> [Consulta: 6/8/2015]
- Muñoz, Michelle (2011) *residencia estudiantil on materiales reciclados* (tesis de pregrado) Facultad de Arquitectura, Universidad san Francisco de Quito- Ecuador
- OIT (2003) *Informe de la conferencia: decimoséptima Conferencia Internacional de Estadísticos del Trabajo* <http://www.ilo.org/public/spanish/standards/relm/gb/docs/gb289/pdf/icls-17.pdf> [Consulta: 19/10/2015]
- OIT (2008a) *Programas de Trabajo Decente por País en la OIT* <http://www.ilo.org/public/spanish/bureau/program/dwcp/download/guiav2.pdf> [Consulta: 1/12/2015]
- OIT (2008b) *Empleos verdes, Hechos y cifras* http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---dgreports/---dcomm/documents/publication/wcms_098486.pdf [Consulta: 1/5/2015]
- OIT (2009) *Seguridad Social para todos: el camino de Brasil* http://www.ilo.org/global/about-the-ilo/newsroom/features/WCMS_114108/lang--es/index.htm [Consulta: 9/11/2015]
- OIT (2012a) *Condiciones laborales en el sector de residuos en Europa* http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_dialogue/---actrav/documents/publication/wcms_207899.pdf [Consulta: 20/3/2016]
- OIT (2012b) *Agenda de Fomento y Calidad del Empleo, Región del Maule, Chile*. http://www.ilo.org/global/docs/WCMS_191731/lang--es/index.htm [Consulta:

20/10/2015]

OIT (2013) *El programa de trabajo decente* www.ilo.org/global/about-the-ilo/decent-work-agenda/lang-es/ [Consulta: 4/1/2015]

OIT (2014) *Educación obrera para el trabajo decente: módulo 6: formas de explotación laboral.* http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@americas/@ro-lima/@ilo-buenos_aires/documents/publication/wcms_249892.pdf [Consulta: 24/6/2015]

OPS (2005) *Informe de la evaluación regional de los servicios de manejo de residuos sólidos municipales en América Latina y el Caribe.* http://www.bvsde.paho.org/cursoa_mrsm/e/fulltext/informe.pdf [Consulta: 27/5/2015]

Oshige, David (2015) *Reciclando oficios: percepciones y trayectorias de vida de los recicladores en lima metropolitana* (tesis de maestría pregrado) Carrera de sociología, Universidad de Lima-Perú [Consulta: 23/9/2015]

Parra, Federico (2015) *Reciclaje: ¡Sí, pero con recicladores!* <http://wiego.org/sites/wiego.org/files/publications/files/Parra-reciclaje-recicladores-WIEGO-WP9-espanol.pdf> [Consulta: 10/11/2015]

Pazmiño, Carlos (2012) *¿Es posible un desarrollo económico sostenido basado en un solo producto de exportación?* http://www.fen.espol.edu.ec/pazminocarlos_esposibleundesarrolloeconomicosostenidobasadoenunsoloproductodeexportacion [Consulta: 30/10/2015]

PCM (2014) *Situación del Mercado Laboral en Lima Metropolitana* <http://www.pcm.gob.pe/wp-content/uploads/2014/01/02-Empleo-Oct-Nov-Dic-2013.pdf> [Consulta: 30/10/2015]

Plan Nacional de Desarrollo (2003) *Grupos Vulnerables.* p. 98, en <http://pnd.presidencia.gob.mx/index.php?idseccion=51> [Consulta: 29/9/2015]

Planeta curioso (2014) *Los 10 países más grandes del mundo.* <http://www.planetacurioso.com/2007/01/26/los-10-paises-mas-grandes-del-mundo/> [Consulta: 06/09/2015]

PROECUADOR (2013) *Régimen laboral.* <http://www.proecuador.gob.ec/invierta-en-ecuador/entorno-de-negocios/regimen-laboral/> [Consulta: 21/5/2015]

RENACER (2011) *Que buscamos.* <https://renarec.wordpress.com/que-buscamos/> [Consulta: 15/06/2015]

RENAREP (2014) *Quiénes somos.* <http://renarep.org/actividades/noticias.html> [Consulta: 1/11/2015]

Secretaría del Ambiente y Fundación PANEL (2014) *Censo a Gestores Ambientales a menor escala en la Ciudad de Quito.*

Sen, Amartya (1999) *Que es el Desarrollo Humano.* <http://www.desarrollohumano.org.gt/content/¿que->

SENPLADES (2013) *Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017*
<http://documentos.senplades.gob.ec/Plan%20Nacional%20Buen%20Vivir%202013-2017.pdf>
[Consulta: 1/12/2015]

SHD (2013) *Cifras de empleo de Bogotá*.
http://www.shd.gov.co/shd/sites/default/files/documentos/boletin_empleo_5_0.pdf [Consulta: 26/11/2015]

Tronti, Mario (2001) *Obreros y capital*.
<https://books.google.com.ec/books?id=wDEPNh4f67YC&printsec=frontcover&dq=mario+tronti+obrerros+y+capital+pdf&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwjyJmMs-DKAhUJ9x4KHToHCZ8Q6AEIJzAB#v=onepage&q&f=false> [Consulta: 6/01/2016]

Universidad de Alcalá (2007) *Karl Marx: El Capital*. <http://www3.uah.es/econ/hpeweb/HPE986.html>
[Consulta: 26/11/2015]

Valencia, Héctor *Reciclaje de residuos sólidos*
https://books.google.com.ec/books?id=mI0xUGSYCtQC&pg=PA94&lpg=PA94&dq=reciclaje+ahorra+77+millones&source=bl&ots=t4VZ-90HkI&sig=_AvZdRcykWCElWvOJ7e2BzHZdMs&hl=es&sa=X&ved=0ahUKEwjDw73mwNrLAhUGkYMKHeP7Ch0Q6AEIJzAB#v=onepage&q=reciclaje%20ahorra%2077%20millones&f=false [Consulta: 20/2/2016]

VASCONEZ, Mario, Coord. CARRION, Andrea GOESTSHEL., Ana María; SANCHEZ, Nancy. *Breve Historia de los Servicios Públicos en la ciudad de Quito*, CIUDAD, Quito, 1997, 146p [Consulta: 26/5/2015]

Vega, Juan Carlos (2008) *Asociatividad*.
http://www.mincetur.gob.pe/comercio/ueperu/consultora/docs_taller/Presentaciones_Tumbes_y_Piura/1.2.1.2.F1%20Asociatividad%2020080912.pdf 146p [Consulta: 26/5/2015]

Venegas, Samanta (2014) Documental *sobre el reciclaje en Quito* (Disertación Pre grado) Facultad de Comunicación Universidad de las Américas, Ecuador

Villacís Yomar (2010) *Análisis de sustentabilidad del manejo de residuos sólidos municipales. Distrito Metropolitano de Quito, período 1990 -2004* (Disertación Maestría) Facultad de latinoamericana de Ciencias Sociales sede Ecuador

WIEGO (2008) *Recicladores sin fronteras* <http://wiego.org/sites/wiego.org/files/reports/files/WIEGO-WastePickers-Conf-Report-2008-espanol.pdf> [Consulta: 21/7/2015]

WIEGO (2009) *Organizando en las calles: Un estudio de recicladores en las calles de Ciudad del Cabo*
http://wiego.org/sites/wiego.org/files/publications/files/Organizing_on_the%20streets_SPANISH_web.pdf [Consulta: 9/10/2015]

Zambrano, Gary (2012) *Discriminación laboral, según la edad*. <http://www.eluniverso.com/2012/10/01/1/1366/discriminacion-laboral-segun-edad.html>
[Consulta: 11/10/2015]

Zorrilla, Santiago (2004) *Como aprender Economía, conceptos básicos*. <https://books.google.com.ec/books?id=JSA25Z0IzGQC&pg=PA83&dq=factores+de+la+produccion+economia&hl=es&sa=X&ved=0CCgQ6AEwAmoVChMI-qnlNKGcyAIVkDweCh0RMwmX#v=onepage&q=factores%20de%20la%20produccion%20economia&f=false> [Consulta: 8/8/2015]

Anexo A

Testimonios de dirigentes de asociaciones en la Ciudad de Quito

Asociación Gestores Ambientales – Quito

La Asociación Gestores Ambientales de la ciudad de Quito manifiesta: “nuestra asociación está conformada hace unos ocho años y está formada jurídicamente, ahora estamos haciendo los trámites para formar parte de la economía popular y solidaria, hacemos asambleas cada quince días donde todos participan y están al tanto de los procesos, tanto en el centro de acopio como el grupo de la asociación que está en la escombrera”.

“Nuestro objetivo principal es tener más toneladas de material para que poco a poco sigan entrando más compañeros que están aún en la calle o en las escombreras, como asociación buscamos seguir acumulando a más personas en el centro de acopio y que puedan tener beneficios que no tienen al estar en las escombreras o en las calles y dar el beneficio de tener mejores condiciones de trabajo”.

“Trabajamos con EMASEO, nosotros vendemos bien clasificado el papel, las revistas deshojadas, se da como agregado una clasificación y nos pagan un poquito más, Igual con el PET se da un agregado al precio por clasificar, embalar y sacar las etiquetas de algunas botellas. Vendemos a Repapers, ellos aportan con el camión para el transporte, ellos mismo mandan a recoger el material”.

“En las escombreras o en las calles hay muchos riesgos que día tras día uno corre, acá es un poco más seguro en la forma como se va trabajando con el Municipio en conjunto”.

En relación a los problemas ocurridos en su labor comenta: “los intermediarios siempre se llevan el 100% de nuestro dinero, pagan lo que ellos quieren y se llevan el material como regalado y ellos venden a buen precio cuando van a vender en las empresas grandes. Además, expone “un problema que tenemos es con la base para el centro de acopio del espacio para la clasificación, a veces se moja el material y se trabaja a cielo abierto”.

Para finalizar expresa: “El anhelo de nosotros es que para los próximos años se cumplan todas las metas que nosotros tenemos, sé que no va a ser de la noche a la mañana, pero yo sé que algún día en tres o cuatro años, porque la lucha es bien larga, pero de poco en poco nuestro objetivo es que vayan a todas las organizaciones tomando en cuenta, como costa, sierra y oriente, ya que no tienen transporte o un lugar donde acopiar”.

Asociación Por un Futuro Mejor – Quito

La asociación informa que: “Nosotros trabajamos como asociación ya casi seis años, estamos constituidos legalmente con personería jurídica, lo que nos falta es registrarnos porque ahora cambiaron al IEPS entonces estamos haciendo un trámite y quisiéramos que alguien nos ayude porque en eso estamos paralizados”.

“El objetivo que tenemos como asociación es trabajar todos unidos para poder sobresalir, porque hay otras compañeras que ya están unidas como centro de acopio y a nosotros eso nos falta, se recolecta dos dólares mensuales para tener un fondo en la organización y para ayudar en caso de por ejemplo alguna persona fallecida o enferma se ayuda con una platita, nuestra asociación nos ayuda con el mismo dinero que se aporta cada mes, juntos nos reunimos y tomamos las decisiones para el bien de la organización”.

Problemas o dificultades: “no hay mucho material, no tenemos el equipo necesario para la recolección, no tenemos centro de acopio, los intermediarios nos estafan bastante con los precios de compra del material, los intermediarios prefieren que se tenga centro de acopio porque ahí se va a pagar más por la cantidad de materiales recolectados, hasta 0,14 ctvs. El kilo de cartón, pero ya embalado y en pacas, y no se puede hacer al no tener centro de acopio, se alquila un carro para transportar los materiales al intermediario y es un gasto más, además hay personas que no son gestores y van con camionetas y ya nos van ganando la partida”.

“Lo que necesitamos es que nos den listo el material, una ayuda más de la ciudadanía y una conciencia más digna de apoyar a los gestores. Con la ayuda de AVINA sí estamos mejor, ahora que se firmó un convenio con las diferentes entidades, pero buscamos el apoyo de las empresas para vender directamente y para vender como asociación, también debería ayudar un poco más el Municipio apoyando con afiches para que se sepa cómo ayudar a los gestores y que el gobierno nos diera la ley del reciclador”.

Para finalizar afirma: “tengo fe en Dios de que la actividad del reciclaje va a mejorar, de lo que éramos antes ya estamos un poco mejor, la ciudadanía ya nos ve con buenos ojos, a veces nos ayudan dicen ya está listo el reciclaje”.

Asociación VIFU – Quito

Representante de la Asociación VIFU de la ciudad de Quito comunica que: “la asociación está formada jurídicamente y legalizada con la Superintendencia de Economía Popular y Solidaria, tiene conformado un directorio y las decisiones se toman en conjunto”.

“El objetivo de la asociación y lo que deseamos con mis compañeros, sin excepción de ninguno, es poner tener un sueldo fijo y un trabajo totalmente respetable”.

En lo referente a los problemas suscitados en su labor informa: “el trabajo en la calle es casi imposible, nosotros hacemos la recolección en los puntos limpios, pero hay mucha competencia, nosotros necesitamos que el Municipio no se lleve todo el material y no nos dejen afuera. Necesitamos que nos permitan entrar más ampliamente a los lugares para la recolección o salir antes del recolector. También nos faltan mascarillas e implementos”.

Asociación Ñaquito Norte – Quito

Representante de la asociación Ñaquito Norte de la ciudad de Quito indica que: “nuestra organización está constituida legalmente, está establecida una directiva, estatutos, mi organización es sin fines de lucro no se cobra absolutamente nada por formar parte, se realizan reuniones cada mes y se toman decisiones participativamente”.

Comenta que: “los recicladores lo que queremos es el libre acceso al trabajo como lo hemos venido haciendo hasta ahora y mantener nuestra Fuente de trabajo, no queremos que se privatice ninguna clase de trabajo vinculado con los recicladores.

Asociación La Ecuatoriana – Quito

Representante de la asociación La Ecuatoriana de la ciudad de Quito informa que: la asociación está formada de manera legal, cuenta con nombramientos de presidente, secretario, etc. Tiene un costo para asociarse y las decisiones se toman de forma participativa”.

“El objetivo de la asociación es tener un centro de acopio para trabajar y guardar los materiales todos juntos”. En cuanto a las dificultades ocurridas menciona que: “los intermediarios generan problemas, son los que menos trabajan y más cobran”.

Asociación Vida para todos – Salvando al Planeta – Quito

Representante de la asociación Vida para Todos – Salvando al Planeta de la ciudad de Quito comunica que: “la asociación tiene personería jurídica, cuenta con presidenta, vicepresidente, secretario, tesorero, etc. y las decisiones se toman en conjunto, en el reciclaje es muy importante trabajar unidos con los socios y tomar las decisiones a fin de que algo logremos al futuro”.

“Nuestro objetivo es conseguir con alguna institución apoyo para una máquina para poder procesar los materiales y en lugar de vender en volumen vender ya procesado, lo que abriría más Fuentes de trabajo. Al formar parte de la asociación el beneficio es que hay madres solteras, compañeros de la tercera edad y miembros con discapacidad, que no tienen trabajo y nosotros le damos a la persona una oportunidad de trabajo. Nosotros como asociación estamos también trabajando para tener una afiliación al seguro, sería tan importante tener además capacitaciones”.

Problemas o dificultades: “el problema es por lo que no tenemos vehículo donde trasladar el material y tenemos que pagar la carrera y hay algunos que nos cobran bien caro los fletes, lo que nosotros ganamos casi se va en el transporte y no tenemos centro de acopio, la Secretaría de Ambiente no nos facilita suficientemente como gestor a pesar de que nosotros ayudamos al medio ambiente”

Anexo B

Tabla N° 14:

Resumen de Artículos que garantizan el trabajo digno según las peticiones de las asociaciones de la ciudad de Quito

Asociación	Peticiones	Artículo que no se cumple	Lo que indica el artículo que no se cumple
Gestores Ambientales DEL DMQ	Insertar mayor número de recicladores que se encuentran trabajando en la calle o en las escombreras en malas condiciones de trabajo	Art 237 de la constitución ecuatoriana 2008	Se prohíbe toda forma de precarización, como la intermediación laboral y la tercerización en las actividades propias y habituales de la empresa o persona empleadora, la contratación laboral por horas, o cualquiera otra que afecte los derechos de las personas trabajadoras en forma individual o colectiva. El incumplimiento de obligaciones, el fraude, la simulación, y el enriquecimiento injusto en materia laboral se penalizarán y sancionarán de acuerdo con la ley.
	Dejar de tener problemas con intermediarios en temas de cobros y pagos	Política 9.1 del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017	Se propone Impulsar actividades económicas que permitan generar y conservar trabajos dignos, y contribuir a la consecución del pleno empleo priorizando a los grupos históricamente excluidos.
Por un Futuro Mejor	Debido a la falta de acceso a la seguridad social, entre los asociados crearon un fondo para cubrir problemas de posibles enfermedades	Art .3 de la constitución ecuatoriana 2008	...Garantizar sin discriminación alguna el efectivo goce de los derechos establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales, en particular la educación, la salud, la alimentación, la seguridad social y el agua para sus habitantes...
		Art.32 de la constitución ecuatoriana 2008	La salud es un derecho que garantiza el Estado, cuya realización se vincula al ejercicio de otros derechos, entre ellos el derecho al agua, la alimentación, la educación, la cultura física, el trabajo, la seguridad social, los ambientes sanos y otros que sustentan el buen vivir.
		Art.34 de la constitución ecuatoriana 2008	El derecho a la seguridad social es un derecho irrenunciable de todas las personas , y será deber y responsabilidad primordial del Estado. La seguridad social se regirá por los principios de solidaridad, obligatoriedad, universalidad, equidad, eficiencia, subsidiaridad, suficiencia, transparencia y participación, para la atención de las necesidades individuales y colectivas.
	Apoyo de los ciudadanos para que tengan listo el material reciclado	Art 17 de la ordenanza 0332 DMQ	Se describe la primera obligación para las personas donde se menciona que los residuos sólidos deberán ser almacenado separadamente los residuos orgánicos y los residuos inorgánicos reciclables y no aprovechables

Asociación	Peticiones	Artículo que no se cumple	Lo que indica el artículo que no se cumple
VIFU	Tener un sueldo fijo y un trabajo totalmente respeta	Art 328 de la constitución ecuatoriana 2008	La remuneración será justa, con un salario digno que cubra al menos las necesidades básicas de la persona trabajadora, así como las de su familia; será inembargable, salvo para el pago de pensiones por alimentos.
	Implementos para trabajo de recolección seguro	Art 326 de la constitución ecuatoriana 2008	Que, de acuerdo a la referida norma constitucional, toda persona tendrá derecho a desarrollar sus labores en un ambiente adecuado y propicio, que garantice su salud, integridad, seguridad, higiene y bienestar
		Art 52 de la ley de trabajo	El Ministerio rector del trabajo ejercerá la rectoría en materia de seguridad en el trabajo y en la prevención de riesgos laborales y será competente para emitir normas y regulaciones a nivel nacional en la materia
La ecuatoriana	Problemas con intermediarios en temas de cobros y pagos	Política 9.1 del Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017	Se propone Impulsar actividades económicas que permitan generar y conservar trabajos dignos, y contribuir a la consecución del pleno empleo priorizando a los grupos históricamente excluidos.
Vida para todos	Afiliación al Seguro social	Art .3 de la constitución ecuatoriana 2008	...Garantizar sin discriminación alguna el efectivo goce de los derechos establecidos en la Constitución y en los instrumentos internacionales, en particular la educación, la salud, la alimentación, la seguridad social y el agua para sus habitantes...
		Art.32 de la constitución ecuatoriana 2008	La salud es un derecho que garantiza el Estado, cuya realización se vincula al ejercicio de otros derechos, entre ellos el derecho al agua, la alimentación, la educación, la cultura física, el trabajo, la seguridad social, los ambientes sanos y otros que sustentan el buen vivir.
		Art.34 de la constitución ecuatoriana 2008	El derecho a la seguridad social es un derecho irrenunciable de todas las personas, y será deber y responsabilidad primordial del Estado. La seguridad social se regirá por los principios de solidaridad, obligatoriedad, universalidad, equidad, eficiencia, subsidiaridad, suficiencia, transparencia y participación, para la atención de las necesidades individuales y colectivas.

Fuente: Constitución 2008, Plan del Buen Vivir 2013/2017, ley de trabajo, ordenanza 0332 DMQ

Elaboración: Katherine Ulloa